

曲靖市麒麟区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

麒麟区“十四五”规划编制工作领导小组办公室

2021年9月

目 录

第一章 总体思路	1
第一节 发展环境.....	1
第二节 指导思想.....	12
第三节 发展原则.....	13
第四节 发展目标.....	14
第二章 以产业培育和重大基础设施为支撑，扩大有效投资和消费需求	19
第一节 全力激活社会资本.....	19
第二节 全力拓展投资空间.....	21
第三节 全力促进消费增长.....	25
第三章 以实施乡村振兴战略为契机，加快农业农村现代化	27
第一节 优化农业产业布局.....	27
第二节 推动农村产业融合发展.....	27
第三节 建设生态宜居美丽乡村.....	31
第四章 以推进新型工业化为核心，致力打造现代工业产业集群	35
第一节 推动园区提质增效.....	35
第二节 巩固提升传统产业.....	37
第三节 集聚发展现代工业.....	40
第五章 以提升消费能级和生活品质为重点，提质发展现代服务业	45
第一节 做优支柱型服务业.....	45
第二节 做强成长型服务业.....	48
第三节 做快创新型服务业.....	50
第六章 以新型城镇化建设为抓手，提高城市综合承载能力	53
第一节 提高城乡融合发展质量.....	53
第二节 推进以人为核心的新型城镇化.....	57

第三节	推动城市高质量发展	58
第七章	以落实环保制度为保障，走生态优先绿色发展之路	63
第一节	完善生态环境治理体系	63
第二节	加快推动绿色低碳发展	63
第三节	持续改善生态环境质量	65
第四节	加大生态系统保护力度	68
第八章	以改革开放为动力，推进创新驱动发展	70
第一节	努力拓展对内对外开放	70
第二节	激发各类市场主体活力	71
第三节	统筹推进各领域改革	71
第四节	坚持创新驱动发展	72
第五节	全面优化营商环境	73
第九章	以保障和改善民生为根本，推动社会事业均衡发展	75
第一节	全面提高就业质量	75
第二节	加快推进教育现代化	77
第三节	实施健康麒麟战略	80
第四节	完善社会保障体系	84
第五节	繁荣发展文化事业	86
第六节	协调发展其他事业	88
第十章	以防范化解风险为底线，提升市域社会治理现代化水平	89
第一节	落实国家安全战略	89
第二节	健全完善公共安全体系	90
第三节	推进市域社会治理现代化	91
第十一章	支撑条件和保障措施	93
第一节	强化发展支撑条件	93
第二节	保障规划组织实施	96

第一章 总体思路

第一节 发展环境

一、“十三五”发展成绩显著

“十三五”时期是麒麟高质量跨越发展的关键时期，面对持续加大的经济下行压力和区域改革发展稳定任务，区委、区政府团结带领全区广大干部群众迎难而上，以习近平新时代中国特色社会主义思想和考察云南重要讲话精神为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，持续推进“三区”建设，着力建设经济强、百姓富、环境美、机制活、社会文明程度高的新麒麟，围绕努力扩大投资和消费、加快现代产业体系建设、推进城乡协调发展、大力发展社会事业、着力保障和改善民生等目标定位持续发力，有效应对新冠肺炎疫情冲击，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，全区经济社会持续健康发展，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。

综合经济实力显著增强。2020年，完成区域内生产总值905.9亿元，与2015年相比年均增8.4%，人均GDP超过1.3万美元；“十三五”期间，规模以上固定资产投资年均增23.9%，规模以上工业增加值年均增8.8%，一般公共预算收入年均增3.3%，社会消费品零售总额年均增9.8%，城乡居民人均可支配收入年均分

别增 7.6%、9.5%，三次产业结构比由 2015 年的 4.3:50.3:45.4 调整为 4.2 : 47.95 : 47.85。

产业结构调整优化升级。全区产业结构优化升级，三次产业协同发展。2020 年，第一产业完成增加值 38.4 亿元。完成“两区”划定工作，划定水稻生产功能区 15 万亩、玉米生产功能区 10 万亩，粮食产量稳定在 2.3 亿公斤左右。完成渔业养殖水域滩涂规划编制工作，获“全国渔业健康养殖示范县”荣誉称号。成功创建第二批国家农产品质量安全示范县、全国主要农作物生产全程机械化示范县，被列为全省“一县一业”蓝莓产业特色县。着力打造“绿色食品牌”，注册商标 37 个，新增“三品一标”农产品认证 104 个、绿色食品基地 149 个。发展壮大新型农业经营主体，累计流转土地 15.42 万亩，培育农业龙头企业 85 家、农民专业合作社 215 个、家庭农场 260 个。2020 年，第二产业完成增加值 434.4 亿元，规模以上工业企业达 127 户。麒麟工业园区通过省级新型工业化产业示范基地复核认定和省级化工园区初评，越钢、双友、众一等骨干企业复产增效，绿米巴绿色能源装备制造一期、北斗航天车用醇醚等项目启动建设，福牌彩印、福牌印刷、麒麟煤化工环保、九佳农业技改项目全面完成，振晖环保建材一期、众铸精密铸件、茂盛源煤泥加工、上禾农业科技、海纳食品等项目投产达效。2020 年，第三产业完成增加值 433.1 亿元，限额以上商贸服务企业达 189 户。阿诗玛商圈、雄业 218 国际广场等城市商业综合体运营良好，禄源物流投入运营，京东商城中国特产·曲

靖馆入驻。新建改造专业市场 23 个、农贸市场 38 个，规范建设“麒麟生鲜”超市 52 个，樵楼夜市、胜峰坊、古城新巷、南市夜街等 17 条特色商业街区效益初显。全域旅游多点位推动，麒麟水乡、克依黑创成 4A 级景区，沿江大龙、文华桂花等田园综合体初见成效。麒麟区荣获“中国避暑养生休闲旅游最佳目的地”和“云南省特色旅游城市”称号，麒麟水乡、金麟湾、克依黑景区分别获评“中国最美休闲度假旅游景区”“中国最美养生休闲旅游景区”和“中国最佳运动休闲旅游景区”，全区旅游品质 and 美誉度大幅提升。“十三五”期间，共接待国内外游客 3706.8 万人，实现旅游综合收入 422.7 亿元。

基础设施建设持续发力。城镇路网体系全面建立，即将实现所有建制镇通高速，所有城郊街道通景观大道，所有村（组）通硬化路。曲靖东过境高速公路、曲陆高速“四改六”建成通车，三清、麒师高速公路建设有序推进，鸡嵩线、升长线、长冷线、石富线、温茨路改造提升工程完工，新建农村公路 249.32 公里、安全生命防护工程 540 公里、危桥拆除重建 10 座，道路交通行业累计完成投资 79.04 亿元。水利基础设施建设持续加强，发脉水厂投入运行，龙潭河水库、三宝水厂快速推进，大箐、大寨、海三凹、皂角树等 11 件小（二）型水库除险加固工程完工，九龙河一期和二期、内圩河、龙潭河一期等河道治理工程完工，小型农田水利建设、12 件高效节水工程、42 件农村饮水安全巩固提升工程扎实推进，农业灌溉水有效利用系数达 0.65，农村集中

供水率达 98.5%，自来水普及率达 97.8%，水利行业累计完成投资 8.88 亿元。能源基础设施建设加快步伐，天然气干线全线贯通，铺设中压干管 148.81 公里、低压庭院管道 262.82 公里，建成新能源汽车充电站（点）13 个。丰晟五台山、龙源株木山、大唐红石岩 3 个风电场并网发电，中低压配电网建设改造投资 6025.05 万元。信息网络建设深入开展，实现行政村、高速公路沿线宽带网络和 4G 移动互联网全覆盖。

城乡统筹发展取得成效。城乡一体化加快推进，有效统筹城乡空间资源配置，完成《城乡融合全域发展规划（2018—2035）》编制，进一步优化城市空间功能布局，城镇化率达 78.41%。城市名片大放异彩，十次入选“中国十佳宜居城市”，国家食品安全城市、国家卫生城市、国家园林城市持续巩固，创文工作深入推进、深得民心，曲靖市喜获全国文明城市称号。城市品位不断提升，寥廓山老园区提质改造、麒麟湖景观一期工程完工，两江公园一期建成开放，麒麟水乡、麒麟爱情小镇后期业态有序推进。总部经济、楼宇经济、会展经济探索发展。麒麟职教特色小镇创建经验作为第一轮典型经验在 2019 年全国特色小镇现场会上进行交流。城市建管提质升级，全市城区首座立交桥张三口交通枢纽竣工通车，麒麟北路、紫云路、靖江路等道路改造工程完工，水石路、寥廓南路南延线、东过境珠街连接线稳步推进，主次干道破损修复及改造提升基本完成，完成 46 个棚户区、204 个老旧小区、129 个城中村提质改造。中心城区全面实行四级网格化

管理，生活垃圾收运率达 100%，清扫保洁率达 98%，机扫保洁率达 70%。生活垃圾分类试点工作有序推进，物业管理“四位一体”的议事协调机制进一步完善，居民自治和社会共治的管理模式初见实效。人居环境显著提升，完成村庄规划编制 322 个，建成精品示范村 17 个，打造美丽宜居乡村 100 个，改造农村危房 5910 户，农村污水处理、人畜分居、厕所革命等工程全面系统实施，村庄生活垃圾有效治理率达 100%，村容村貌大幅改善。

社会民生事业繁荣发展。贫困人口迈入全面小康，1 个贫困镇、15 个贫困村、12195 名贫困人口脱贫出列，高家村、卑舍易地扶贫搬迁点建成入住，累计投入各类扶贫资金 7.36 亿元，贫困人口人均投入扶贫资金 6.04 万元，创新实施“三联三争”脱贫机制，脱贫成效位居省、市前列。大力实施科教兴区、人才强区战略，统筹城乡教育资源配置，城乡义务教育趋于优质均衡发展，区域教育中心建设稳步推进，新建幼儿园 120 所，改扩建中小学 132 所，创成省级现代教育示范学校 2 所，获评全国义务教育发展基本均衡区、全省教育工作先进区。加快推进区域医疗中心建设，基层医疗服务水平全面提升，扎实开展“优质服务基层行”、乡镇卫生院和社区卫生服务中心等级评审评价和社区医院建设，建成区中医医院，新建、改扩建卫生院和社区卫生服务中心 3 个、村级卫生所 31 个，荣获“全国基层中医药工作先进单位”称号。广泛开展全民健身活动，健身步道、自行车道、社会足球场、村级篮球场等公共体育设施日益完善，群众体育生活进一步丰富，

获评“国家体育产业示范基地”。文化体制改革深入推进，新时代文明实践中心三级实践阵地全覆盖，被列入第二批全国试点，区级融媒体中心运行良好，建成 134 个村（社区）综合文化服务中心、144 个农家书屋、66 个漂流书屋，不断夯实文化服务基础，提升文化服务水平。大力推进“大众创业、万众创新”，累计发放创业贷款 5.96 亿元，城镇累计新增就业 3.97 万人。基本医疗保险综合参保率稳定在 95% 以上。6684 套保障性住房惠及 1.63 万人。国防动员和后备力量建设不断加强，退役军人服务保障体系不断健全，被授予全省第十届双拥模范城。

全面深化改革有序推进。财税、金融、投资、价格等综合性改革加快推进，城市公立医院综合改革、殡葬改革全面实施，政府机构改革和企事业单位公务用车改革全面完成，区属 26 家国有企业重组为麒麟城乡投集团和麒麟工投集团，成为全省首家拥有两个 AA 级主体信用评级国有企业的县区，累计筹融资 132.93 亿元。认真落实国家减税降费优惠政策，切实降低企业生产经营成本。有效化解巨利达钢铁产能 100 万吨，瑞泰煤业、建苍煤业、天银焦化、越钢焦化等 4 户焦化企业落后产能全部取缔，煤炭行业退出产能 45 万吨/年，关停整合烧结类制砖企业 43 户。深化“放管服”和商事制度改革，保留行政审批事项 279 项，公布“最多跑一次”行政许可事项 126 项，全面完成相对集中行政许可事项改革试点任务。“双随机、一公开”监管工作稳步推进。深入推进社会信用体系建设。创新“大招商”工作机制，签约亿元以上招商引

资项目 96 个、落地 46 个，实际到位市外国内资金 454.22 亿元，实际利用外资 1094 万美元。深入实施“创新麒麟”行动计划，每万人发明专利拥有量年均增 21.6%，科技进步对经济增长贡献率达 66.8%。完成国家可持续发展试验区复核申报。

生态环境保护取得实效。加强对全区大气、水、土壤污染防治工作的统筹，严格落实“十条”工作措施，全面部署污染防治攻坚工作。“河（湖）长制”全面落实，科学划定“千吨万人”饮用水水源地保护区和畜禽养殖禁养区、限养区，南盘江、桂花河、九龙河、北门河、竹园小河等污染治理及水环境修复项目完工，潇湘水库、独木水库径流区等 12 个农村环境综合整治项目成效明显，城南片区污水处理厂投入使用。加强机动车环保监管，淘汰黄标车 5171 辆。全面开展“散乱污”企业整治专项行动，清理整治企业 22 家，重点排污企业全部达标排放，城区空气质量向好向优，空气质量优良率保持在 97.5%以上。农用地土壤污染详查全面完成，第二次全国污染源普查工作顺利通过国家核查。农作物秸秆综合利用率达 86%以上，畜禽养殖场粪污资源化利用率达 77.8%以上，废旧地膜等固体废弃物回收率达 90%以上，“三品一标”产地认证面积占耕地面积的 65%。累计完成人工造林 6.2 万亩，实施生态公益林管护 52.67 万亩/年，森林覆盖率达 48%。村庄绿化面积 8724.38 亩，打造 76 个村庄绿化集中示范点，集中居住型村庄绿化覆盖率达 30%以上，完成主次干道沿线宜林荒山绿化 1500 亩。生态保护红线、自然保护区、声环境功能区全面

划定,先后被命名为“省级森林城市”“国家园林城市”“国家森林城市”。

社会治理成效不断显现。应急管理体系更加健全,安全生产形势持续稳定,国家食品安全示范城市创建通过中期评估。扫黑除恶专项斗争纵深推进,基层组织建设质量不断提高。反恐、防邪、禁毒、打传持续深化,“雪亮工程”“智慧警务”“七五”普法扎实开展,“平安麒麟”建设深入推进,“法治麒麟”建设全面实施。建成四级综治维稳网格,信访“退三”攻坚战圆满收官,乱访、缠访、闹访得到有效遏制。沿江街道劳动争议调解中心获“全国综合示范单位”称号。白石江街道官坡社区治理经验入选全国100个“优秀社区工作法”,白石江派出所获评“全国公安机关执法示范单位”称号。麒麟区消防三中队建成并投入使用,区消防救援大队连续被省消防救援总队表彰为“基层建设先进大队”。区文化市场综合行政执法大队获全国基础文化市场综合执法队伍先进集体荣誉称号。全面压实疫情防控网格化、常态化管理责任,疫情防控科学精准,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务,切实守住“保”的底线,筑牢“稳”的基础。审计、广电、供销、档案、保密、气象、慈善、红十字、地方志、搬迁安置、民族、宗教、外事侨务、老龄、妇女儿童、关心下一代、残疾人等事业全面推进。

麒麟区“十三五”规划主要指标完成情况表

序号	分类	指标名称	属性	数据来源	规划目标		实际完成	
					规划数	年均增长(%)	完成数	年均增长(%)
1	经济发展	生产总值(亿元)	预期性	区统计局	817.7	9	905.9	8.4
2		人均生产总值(元)	预期性	区统计局	102894	8.24	91549	5.5
3		全区固定资产投资(亿元)	预期性	区发展改革局	1012	20		23.9
4		地方公共财政预算收入(亿元)	预期性	区财政局	24.9	5左右	22.9	3.3
5		第三产业增加值占GDP比重(%)	预期性	区统计局	48左右		47.85	
6		非公经济增加值占GDP比重(%)	预期性	区统计局	44		46.6	
7		社会消费品零售总额(亿元)	预期性	区商务局	244	10左右	298.3	9.9
8		户籍人口城镇化率(%)	预期性	区统计局	68.5		67	
9		文化产业增加值占GDP比重(%)	预期性	区统计局	5		2	
10		外贸进出口总额(万美元)	预期性	区商务局	14447	10	37652	49
11		旅游总收入(亿元)	预期性	区文化和旅游局	50	19.7	103	38.3
12	创新驱动	研究与试验发展(R&D)经费支出占生产总值比重(%)	预期性	区工业和信息化局	2.2		1.29	
13		每万人发明专利拥有量(件)	预期性	区市场监督管理局	2.7	12.5	4	21.6
14		科技进步对经济增长贡献率(%)	预期性	区工业和信息化局	66.6		66.8	
15	民生福祉	贫困人口减少(人)	约束性	区政府扶贫办	[5998]		[12195]	
16		城镇常住居民人均可支配收入(元)	预期性	区统计局	45503	9左右	42652	7.6
17		农村常住居民人均可支配收入(元)	预期性	区统计局	21102	11左右	19728	9.5
18		城镇职工基本养老保险参保人数(万人)	预期性	区人力资源社会保障局	7.77	6.1	8	6.75
19		城乡居民养老保险参保人数(万人)	预期性	区人力资源社会保障局	27.5	0.4	28.7	1.3
20		农村保障性安居工程改造(户)	约束性	区住房城乡建设局	[15046]		[15046]	
21		总人口(万人)	预期性	区卫生健康局	79.22	0.7	99.63	2.6
22		人口自然增长率(‰)	约束性	区卫生健康局	7		8.1	
23		学龄前儿童入园(班)率(%)	预期性	区教育体育局	95.2		96.12	
24		小学入学率(%)	预期性	区教育体育局	99.99		99.99	

序号	分类	指标名称	属性	数据来源	规划目标		实际完成		
					规划数	年均增长(%)	完成数	年均增长(%)	
25	民生福祉	初中毛入学率(%)	预期性	区教育体育局	101		104.5		
26		高中段教育毛入学率(%)	预期性	区教育体育局	95		112.34		
27		城镇登记失业率(%)	约束性	区人力资源社会保障局	4.3		4.67		
28		城镇新增就业人数(人)	预期性	区人力资源社会保障局	6700	1.1	9234	7.8	
29		城镇职工基本医疗保险参保率(%)	预期性	区医疗保障局	95		95		
30		城镇居民基本医疗保险参保率(%)	预期性	区医疗保障局	98				
31		新型农村合作医疗保险参合率(%)	预期性	区卫生健康局	99.5				
32		农村自来水普及率(%)	约束性	区水务局	95		97.8		
33		每万人拥有律师数(人)	预期性	区司法局	3.5	1.1	3.6	1.1	
34		生态文明	耕地保有量(万公顷)	约束性	区自然资源局	4.79	-0.9	4.91	-0.6
35	农田有效灌溉率(%)		预期性	区水务局	65		65		
36	单位GDP能耗(吨标准煤/万元)		约束性	区统计局	0.44	-3.5		-3.08	
37	万元工业增加值用水量(吨/万元)		约束性	区工业和信息化局	26	-9.3	26	-9.3	
38	非化石能源占一次能源消费比重(%)		约束性	区能源局					
39	单位GDP二氧化碳降低率(%)		约束性	市生态环境局麒麟分局	控制在市下达目标内		控制在市下达目标内		
40	主要污染物排放总量减少率(%)		二氧化硫						约束性
			化学需氧量						约束性
			氨氮						约束性
			氮氧化物	约束性					
41	森林发展		森林覆盖率(%)	约束性	区林业和草原局	45		48	
			森林蓄积量(万立方米)	约束性	区林业和草原局	405	1.3	395	
42	中心城区空气质量指数(AQI)达到优良的天数占比(%)		约束性	市生态环境局麒麟分局	96		99.7		
43	城镇生活垃圾无害化处理率(%)		约束性	区城市综合管理局	100		100		
44	城镇污水处理率(%)		约束性	区住房城乡建设局	98		98		
45	工业固体废弃物综合利用率(%)	约束性	市生态环境局麒麟分局	99		99			

备注：带[]为五年累计数。

二、“十四五”时期面临的形势

当前，我国全面建成小康社会、决战脱贫攻坚取得决定性成就，开启了全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的新发展阶段。全省加快建设民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心，打造世界一流“三张牌”等决策部署深入推进；曲靖作为全国性综合交通枢纽和全国区域级流通节点城市，是全省区域发展格局和产业战略布局的重要地区，要建设成为先进制造基地、高端食品基地、城乡融合发展示范区和云南副中心城市，力争经济总量进入全国地级城市 65 强；麒麟作为全市区域发展格局和产业战略布局的核心地带，区位优势凸显、产业基础坚实、发展空间广阔、内生动力强劲，“十三五”规划圆满收官，较好的完成各项规划指标，涉及脱贫攻坚、污染防治等全面小康要求的底线任务按期完成，全面建成小康社会奋斗目标将如期实现。

同时，我们也清醒地认识到全区发展不平衡不充分问题仍然突出，主要表现在：传统产业转型升级不快，高新技术产业和战略性新兴产业尚未形成规模，经济增长支撑不足。新型城镇化水平不高，城乡发展差距较大。城市工作水平不高，商业业态层次偏低，城市经济发展不充分，城市综合效应和聚集力不够。经济外向度偏低，人才、资金、土地等要素保障与项目落地需求不匹配，投资驱动不强、可持续性不高成为突出短板。资源环境约束趋紧，园区建设缓慢、瓶颈破解艰难，“双创”生态和营商环境有

待提升，大项目少、好项目不多。财政收支平衡矛盾十分突出，社会服务供给质量不高，补短板仍是今后一段时期的主要任务。

综合来看，站在新发展阶段的历史起点上，我们要准确把握新特征新要求，深刻认识新矛盾新挑战，对麒麟的优势和短板进行新认识，从优势中找到发展机遇，从短板中探寻突破方向，主动融入新格局、加快汲取新动能、奋力实现新目标，确保全面建设社会主义现代化新征程开好局、起好步。

第二节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，认真贯彻落实省委十届十次、十一次全会，市委五届九次全会和区委五届九次全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，紧扣全面建设社会主义现代化目标任务，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，

以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，以勇于担当、奋发有为、追求卓越为总要求，围绕“各项工作走在全省前列、力争进入全国县级百强区”目标，大力推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，突出产业支撑，加快构建现代化经济体系，高标准建设现代化城市，提速城乡融合发展，全面推进治理体系和治理能力现代化，巩固拓展脱贫攻坚、全面建成小康社会成果，筑牢珠江源头生态安全屏障，努力将麒麟建设成为云南副中心城市现代时尚区、创新创业活力区、乡村振兴和城乡融合发展示范区、区域先进制造和加工贸易基地、高端食品基地、健康生活宜居地，奋力谱写麒麟高质量跨越式发展新篇章。

第三节 发展原则

坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，是“十四五”时期我国经济社会发展必须遵循的原则，必须坚定落实到麒麟经济社会发展各领域各方面，并在实践中持续深化发展。

第四节 发展目标

一、到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标

展望二〇三五年，麒麟与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化。全区综合实力大幅提升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新的大台阶，人均地区生产总值、中等收入群体比重达到全国平均水平以上；创新驱动能力显著增强，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治麒麟、法治政府、法治社会，平安麒麟建设达到更高水平，人民群众安全感满意度更强；基本建成教育强区、人才强区、文化强区、高原特色体育强区、健康麒麟，群众素质和社会文明程度达到新高度；广泛形成绿色生产生活方式，生态环境质量持续向好，美丽麒麟建设目标基本实现；对内对外开放新格局全面形成，参与国际国内经济合作和竞争新优势明显增强；基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；人民生活更加美好，人的全面发展、全区人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

二、“十四五”时期经济社会发展主要目标

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑麒麟发展环境、发展条件和发展基础，坚持目标导向、问题导向、结果导向相结合，坚持守正和创新相统一，今后五年经济社会发展要努力实现以下主

要目标。

——综合经济实力实现新提升。经济结构更加优化，科技创新实力显著提升，经济增长的质量和效益明显提高。现代农业发展规模持续扩大，新型工业体系更加完善，现代服务业专业化水平大幅提升，成为区域先进制造业基地、加工贸易产业转移重要承载地，现代化经济体系建设取得明显进展。“十四五”期间，力争区域内生产总值年均增10%以上，经济总量达1500亿元左右，人均生产总值达1.9万美元左右，中等收入群体比重达到全国平均水平以上；规模以上固定资产投资年均增10%左右，社会消费品零售总额年均增10%左右，一般公共预算收入年均增4%左右，居民人均可支配收入年均增8%左右。

——现代城市建设实现新提升。新城开发和旧城改造更新实现统筹推进、协同互补，城市空间布局更加优化、发展要素加快聚集、资源配置科学高效、形象品质全面提升，城市智慧化管理、精细化服务水平显著提高，城市经济发展迈上新台阶，城市现代化内涵充分彰显，吸引力、承载力、竞争力显著增强。到二〇二五年，城市建成区面积达110平方公里，城市人口达110万人，成为支撑云南副中心城市发展的主要增长极。

——城乡融合发展实现新提升。新型城镇化建设深入推进，乡村振兴战略全面实施，城乡融合发展体制机制持续健全，城乡公共服务水平均衡提升，中心城区辐射带动作用更加突出，工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡关系基本形成。

综合交通网、水网、能源网、信息网、物流网“五网”服务保障能力全面提高，新型基础设施建设进入全省领先行列。到二〇二五年，全区常住人口城镇化率达 80%，城郊一体化全面实现，在乡村振兴和城乡融合发展示范区建设上取得明显成效。

——改革开放水平实现新提升。全面深化改革系统推进，各领域改革协同创新水平达到新高度，推动高质量跨越式发展的制度机制更加成熟定型。对内对外开放层次和外向型经济发展水平明显提升，服务和融入国家、省、市重大战略的能力明显增强，对接联系周边联动发展的重要枢纽作用有效发挥。

——社会文明程度实现新提升。全国文明城市品质持续提升，社会主义核心价值观更加深入人心，中华民族共同体意识更加牢固，人民群众综合素质迈上新台阶。公共文化服务体系更加完善，文化产业的社会效益和经济效益同步提升，文化强区建设取得长足进步，文化软实力显著增强。

——生态文明建设实现新提升。国土空间开发保护格局持续优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，城乡人居环境明显改善，劣 V 类水体全面消除，森林覆盖率达 50% 以上，万元 GDP 能耗持续下降，生态安全屏障更加牢固，绿水青山、蓝天白云成为常态，生态美、环境美、山水美、人文美成为普遍形态，健康生活宜居地建设水平明显提升。

——人民生活品质实现新提升。实现更加充分更高质量就

业，城乡居民收入增长和经济增长基本同步，农村居民收入增幅高于城镇居民收入增幅，城乡收入差距持续缩小。脱贫攻坚成果巩固拓展，多层次社会保障体系和社会养老服务体系更加健全，居民住房条件不断改善，社会应急保障能力明显提高。教育供给能力和质量大幅提升，卫生健康体系更加完善，高原特色体育强区和国际高原体育城建设迈向更高水平。

——基层治理效能实现新提升。市域社会治理现代化试点合格城市建设任务高质量完成，基层治理能力和治理水平明显提高，民主法治更加健全，政府作用更好发挥，防范化解重大风险体制机制不断完善，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，“智慧城市”建设取得新进展，人民群众安全感、满意度显著增强。

麒麟区“十四五”经济社会发展主要指标表

序号	分类	指标名称	2020年 预计数	2025年 目标	年均增速 [累计](%)	属性	数据来源
1	经济发展	地区生产总值(亿元)	905.9	1500	10	预期性	区统计局
2		全员劳动生产率增长(万元/人、%)	7.7	12	9.3	预期性	区统计局
3		常住人口城镇化率(%)	78.41	80	[1.59]	预期性	区统计局
4		工业增加值占GDP比重(%)	33.8	35左右	[1.2]	预期性	区工业和信息化局 区统计局
5		制造业增加值占GDP比重(%)	22.1	25左右	[2.9]	预期性	区工业和信息化局 区统计局
6		农产品加工产值与农业总产值比	1.8:1	2.8:1	[1]	预期性	区农业农村局
7		进出口贸易总额(亿美元)	3.8	9.5	20	预期性	区商务局
8	创新驱动	研发经费投入增长(亿元、%)	11	22	15	预期性	区工业和信息化局
9		每万人高价值发明专利拥有量(件)	—	1.59	—	预期性	区市场监督管理局
10		数字经济核心产业增加值占GDP比重(%)	1.42	6.5	[5.08]	预期性	区工业和信息化局 区统计局
11	民生福祉	中等收入群体比重(%)	19	31	[12]	预期性	区统计局
12		居民人均可支配收入(元)	35729	52000	8左右	预期性	区统计局
13		城镇登记失业率(%)	4.67	≤5.5	—	预期性	区人力资源和社会保障局
14		劳动年龄人口平均受教育年限(年)	10.5	12.5	[2]	约束性	区教育体育局
15		每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	5.05	5.05	[0]	预期性	区卫生健康局
16		基本养老保险参保率(%)	95	95	[0]	预期性	区人力资源和社会保障局
17		每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	0.26	3	[2.74]	预期性	区卫生健康局
18	人均预期寿命(岁)	75.8	77.8	[2]	预期性	区卫生健康局	
19	绿色生态	单位GDP能源消耗下降(%)		完成市下达目标		约束性	区工业和信息化局
20		单位GDP二氧化碳排放下降(%)		完成市下达目标		约束性	市生态环境局麒麟分局
21		城市空气质量优良天数比例(%)		完成市下达目标		约束性	市生态环境局麒麟分局
22		地表水达到或好于III类水体比例(%)		完成市下达目标		约束性	市生态环境局麒麟分局
23	森林覆盖率(%)	48	50	[2]	约束性	区林业和草原局	
24	安全保障	粮食总产量(万吨)	23	23	[0]	约束性	区农业农村局
25		电力装机(万千瓦)	25.1	300	[274.9]	预期性	区能源局

备注：1.地区生产总值、全员劳动生产率的绝对数按2020年不变价；2.[]为5年累计数；3.地表水质量监测范围为麒麟区纳入国家、省、市考核的地表水断面水质达标情况。

第二章 以产业培育和重大基础设施为支撑，扩大有效投资和消费需求

第一节 全力激活社会资本

发挥政府投资撬动作用，创新投融资机制，激发民间投资活力，拓展重大项目境内外融资渠道，扩大直接融资，形成以市场为主导的投资内生增长机制。

一、拓宽投融资渠道

盘活财政存量资金，积极争取新增专项债券规模，建立专项债券项目安排协调机制，主动对接争取国家、省、市预算内资金投资项目。加强政银企合作，向金融机构梳理提供“十四五”重大项目清单，积极争取金融机构加大对麒麟融资支持力度。采取出让国有资源资产和资产证券化等多种方式补充基础设施建设项目资本金。加大与国际资本市场对接力度，争取境外发行债券和借用国际商业贷款，支持项目建设。做强做优做大国有资本，推动两大国有集团公司上市。盘活存量资产，提升资金使用效率，形成投资良性循环。

二、强化项目要素保障

加强项目规划用地、市政配套、环评审批、资金落实等要素保障，对新上的重大项目能耗指标实行单列，确保重大项目按时落地实施。全面清理批而未供、供而未用的土地，妥善处理有关

征地补偿事项。新增建设用地计划和城乡建设用地增减挂钩指标，优先支持重大项目建设。优化建设用地审批流程，开通重大项目用地审批“绿色通道”，加快用地预审、征转报批工作，采取临时用地、先行用地、分段报批等方式保障重点项目用地。积极落实和完善鼓励民间资本参与公共事业投资的政策措施，营造民营企业与国有企业公平竞争的政策环境，完善体制机制，激发市场活力。

三、健全财政风险预警和防范机制

始终保持高度警觉，正确处理好举债与发展、稳增长与防风险的关系，严守政府债务工作“红线”，建立健全地方政府性债务风险防范动态应急处置工作机制，确保不发生区域性和系统性风险。建立完善债务风险化解工作长效机制，把好“入口关”，举借新债时明确偿债资金来源，按照债务借、用、还一致的原则，明确债务归属责任，制定偿债计划。守好“出口关”，完善偿债制度。短期范围内通过统筹协调驻麒金融机构，实施短期贷款、资金调度等方式，解决“燃眉之急”；中期范围内通过发行政府专项债、项目贷款、融资租赁等方式融资，提前做好资金储备，提高抗风险能力和偿债“容错率”；长期范围内通过资产注入、特许经营权注入、盘活存量资产等方式，支持区属国有企业做大做优做强，提高“造血”能力，逐步化解债务存量，防控债务风险。

第二节 全力拓展投资空间

围绕重点培育4个百亿级优势产业，加快传统产业转型升级，大力培育战略性新兴产业。以保障产业布局、带动区域一体化发展为重点，构建支撑有力的现代化基础设施体系，推进新型基础设施建设，新型城镇化建设，交通、水利等重大工程建设，推动城乡区域协调发展。

一、构建特色鲜明的大产业集群

坚持“稳存量、调结构、促转型、扩增量、培新兴”的产业发展思路，以开放型、创新型和绿色化、信息化、高端化的“两型三化”为目标，围绕“重点培育烟草、钢铁、煤化工、先进装备制造4个百亿级优势产业”，加快传统产业转型升级，有序承接东部发达地区产业转移。加快构建特色鲜明、技术先进、绿色安全、动态迭代的现代产业体系，重点培育壮大先进制造业、电子信息业、新材料产业、节能环保产业、数字经济产业等战略性新兴产业集群，推动世界一流“三张牌”、绿色制造、现代商贸物流等重大产业项目落地，促进产业由中低端向中高端迈进、工业化进程由中期向后期迈进，打造结构优化、支撑有力的现代产业集聚集群区，为曲靖推动世界一流“三张牌”走在全省前列提供强有力保障，赋能经济高质量发展。

二、构建便捷高效的交通网络体系

以“能通全通”“互联互通”“补网提质”工程为引领，全面打造

以高速铁路和高速公路为主的综合交通运输体系，实现麒麟区与曲靖市域及昆明市、周边城市的1小时辐射交通圈，构建由快速路、准快速路、主干道、次干道和支路组成的城市道路系统，形成麒沾马15分钟快速交通圈，全力打造全省综合运输大通道、综合交通枢纽节点城市。重点推进曲靖—宣威—六盘水高铁、曲靖至文山铁路、曲靖—师宗—弥勒铁路、曲靖工业园区环线支线铁路，三清、麒师高速公路，富源（滇黔界）至麒麟段改扩容工程，G248、G320、G326、S205改扩建等重大项目。构建全覆盖畅通的农村骨架公路网，提高农村地区交通通达深度，实现10户以上自然村全通硬化路，县、乡、村道危险路段安全生命防护工程全覆盖，在库四、五类危桥全部拆除重建。完成寥廓南路南延线、水石路、东过境高速公路珠街连接线、麒小线、珠江源大道改扩建等项目建设。建立智慧交通大数据平台，构建出行、物流、行业治理领域智能化应用体系。到2025年，滇中城市经济圈重要物流枢纽建设取得突破性进展，综合运输通道骨架基本形成，对外联系更加畅通；区域干线公路技术等级明显提升，货运铁路建设取得突破性进展；城乡基础运输网络覆盖更加广泛，总体发展水平位于全省前列。

三、构建多源互补的供水网络体系

落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时代治水方针和“水利工程补短板、水利行业强监管”的治水总基调，开工一批引调水、重点水源、大型灌区等重大节水供水工程，全

面提升水资源优化配置和水旱灾害防御能力，推动水利现代化。大力推进城乡供水一体化、农村供水规模化标准化建设，实施白泥坡水库—青峰水库连通工程，建成龙潭河水库、三宝水厂，完成独木水库、龙潭河水库引水工程。深入推进保障农村供水涉及的水源、管网延伸、管网更新、水系连通等工程建设，新建小型水库 15 件，改造巩固供水工程 39 件。实施小型病险水库除险加固，南盘江防洪工程综合治理三期，龙潭河河道治理二期、三期，九龙河河道治理三期，潇湘江（潇湘水库至犀牛塘段）等中小河流治理和山洪沟治理工程。深入推进灌区建设与节水改造，新建罗师大型灌区草白海子麒麟东山灌片和茨营中型灌区新建工程，实施珠街、沿江、三宝、越州农村河道水系连通和环境治理工程。到 2025 年，全面建成与经济社会发展要求相适应的水资源合理配置和高效利用体系、水资源保护和河流健康保障体系、水治理体系和治理能力现代化建设取得重大进展，全区水安全保障综合能力显著增强，实现农村供水保证率达 95% 以上，自然村通水率达 100%。

四、构建绿色强劲的能源网络体系

聚焦全省打造世界一流“绿色能源牌”、全市建设世界“光伏之都”，按照做强做优能源产业路线图，围绕“两基地、一枢纽”建设，推动能源转型和绿色发展。加快煤炭企业集团组建和煤矿升级改造，实现机械化、自动化生产，不断提高煤炭清洁高效开发利用水平，实现绿色发展，实施龙潭田等一批年产 30 万吨以

上煤矿改扩建项目，保留煤矿 9 个。推进电力供给侧结构性改革，进一步增强电网安全保供能力，实施中压配电网建设改造工程，新建城区 10 千伏中压线路 66 回、农网 10 千伏中压线路 7 回，推进南海子、万和、雷家庄、谢家、罗汉山等输变电项目建设，适度开发风电资源，合理布局茨营、珠街光伏发电项目，新增光伏、风电发电装机 250 万千瓦，瓦斯发电装机 0.86 万千瓦。深化“气化麒麟”，积极推进滇缅天然气管道燃气利用，进一步完善城乡燃气配套设施及燃气管网布局敷设，建设储气能力 279 万立方米的应急调峰储气设施。积极推动新能源汽车“站桩网”一体化建设，建设换电站 1 个，公用自用充电桩（枪）3090 个。到 2025 年，中心城区气化率达 80% 以上，燃气下乡覆盖率达 50% 以上；煤矿平均规模提升至 60 万吨/年以上，煤炭产能达 600 万吨/年。

五、构建高效共享的信息网络体系

实施“数字麒麟、智慧麒麟”建设，系统布局“网、云、端”等新型信息基础设施建设，做好 4G 补盲、5G 深度覆盖等各项重点工作。加快交通、能源、水利、市政等传统基础设施数字化改造。加快打造人、机、物全面互联的工业互联网，不断提升工业互联网平台设备链接和产业赋能能力；大力发展新型智能化计算设施，推动大型数据中心有序建设和使用、小微型数据中心升级改造。推进互联网技术创新和应用，推动物流、农业、水利等各领域数字化、智能化改造，促进互联网与制造业、农业、现代服务业融合发展。积极推进通讯网络建设项目，推动信息技术在城

市治理、民生服务、生态环保等领域的融合应用，推进智慧交通、智慧旅游、智慧教育、智慧公安、智慧消防等智慧专项建设，构建基于大数据、共享交换、城市认证中心等智慧社会运营指挥中枢，加快建设覆盖城乡、服务便捷、高效畅通、安全可控的新一代互联网基础设施。到 2025 年，数字经济引领麒麟发展的体系格局初步形成，数字基础设施不断完善，数字产业化取得突破，区块链产业实现集聚发展，全面建成麒麟数字经济集聚区。

第三节 全力促进消费增长

增强消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，提升传统消费、培育新型消费、适当扩大公共消费，以质量品牌为重点，促进消费向绿色、健康、安全发展，加快发展服务消费、数字消费、定制消费，不断提升消费层次。壮大平台经济，大力发展新零售、“线上+线下”双融合销售等新业态，促进实体零售创新转型、跨界融合，探索打造本土电商品牌。积极开拓城乡消费市场，健全县乡村三级物流网络，进一步拓宽农产品进城、工业品下乡的双向流通渠道，畅通农村末端“微循环”。优化消费环境，强化消费者权益保护，持续开展质量强区建设，争创国家食品安全示范城市、国家质量强市示范城市。积极推广推介运用本地企业产品。

专栏 1 优化投资结构

重点任务。“十四五”期间要加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设，支持有利于城乡区域协调发展的重大项目建设。发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。到 2025 年，民间投资和产业投资占全社会固定资产投资比重分别达 60%和 30%以上。

第三章 以实施乡村振兴战略为契机，加快 农业农村现代化

第一节 优化农业产业布局

践行绿水青山就是金山银山理念，严守耕地和生态保护红线，节约资源、保护环境，促进农村生产生活生态协调发展。按照“地域相邻、产业相近、功能互补、交通互联、资源相融、人口聚集”的原则，构建“一区五片多节点”的总体空间布局，按照“高端、有机、特色”的发展思路，加快构建现代农业生产、经营、服务体系，推动科技兴农、质量兴农、绿色兴农。持续推动特色水果、绿色蔬菜、优质蚕桑、精品花卉等高原特色农业品牌化发展，让农区变园区、田园变公园、农产品变商品。在东山镇、越州镇、茨营镇、三宝街道、沿江街道、珠街街道、潇湘街道进行农业产业布局，在前述镇（街道）、城郊结合部进行乡村轻工业、农副产品加工业布局，全域科学合理布局乡村第三产业，逐步建成具有比较优势的区域特色农业产业聚集区、现代农业示范园区（区块）、农产品物流集散地。

第二节 推动农村产业融合发展

以满足人们基本生活需求为根本，以生产优质、高效农产品

为目标，以推动农村一二三产业融合发展为路径，按照区域化布局、规模化流转、园区化经营、产业化发展、品牌化营销的思路，加快构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系。

一、全面提升农业支撑体系

大力发展智慧农业、设施农业，打包整合实施一批农业生产配套设施项目。紧紧围绕种植、养殖、农产品加工等生产环节，积极开展农业机械耕、耙、播、收、烘干、加工等环节的作业，巩固和提高新型农机和特色农机装备的速度，提升高效农业设施化水平。加大农业水利设施建设力度，实施高标准农田建设工程。加强蔬菜冷冻调季销售功能建设，鼓励新型农业经营主体在产地、销地建设一批设施先进、节能环保、高效适用的低温保鲜设施，实现产地市场和销地市场冷链物流的高效对接。实施现代农业装备和信息化水平提升行动，发展机械化、智能化高端农业设施装备，加强各种适用农业机械装备和高效节水农业设备的推广应用，加快推进设施农业、种养殖等优势特色产业的机械化发展。健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，推广水肥一体化应用、绿色防控技术应用，强化科技培训，推进标准化生产。依托农业龙头企业，统筹布局生产、加工、物流、研发、示范、服务等功能板块，建设一批“生产+加工+科技”的现代农业产业园。大力培育家庭农场，引导、推动农民专业合作社规范发展。全面推进新型职业农民培育、农村实用人才和农业科技人才队伍建设，培育更多的生产经营型、专业技能型、社会服务型人才，造就一批

有文化、懂技术、会经营、善管理的新型职业农民，为实施乡村振兴战略提供人才支撑。到 2025 年，培育国家级龙头企业 1 个、省级 3 个、市级 5 个、区级 15 个，创建省级示范性家庭农场 5 个、市级 10 个、区级 30 个，培育省级农民专业合作示范社 10 个、市级 25 个、区级 50 个，争创国家级示范社。

二、发展高原特色现代农业

巩固“全国农产品质量安全县”“全国渔业健康养殖示范县”创建成果，分级推动“绿色食品品牌”产业基地建设，实施优势产业集群建设项目，打造一批“一村一品”专业村镇和特色农业示范区。严守耕地保护红线和粮食播种面积底线，提高口粮生产和保障能力，稳定粮烟、水产、禽畜、林木、中药材等传统产业规模，提高品质效益。加快推进土地规模化流转，连片打造特色水果、绿色蔬菜、优质蚕桑、精品花卉等高品质农业特色区块，深化“一县一业”蓝莓特色产业示范县建设，提高农业产业化、品牌化水平。扩大基地规模，推动特色产业集群发展，严格把控质量关，提升特色优势农产品质量。发挥龙头企业带动作用，提升现代农业发展水平，统筹发展农产品初加工、精深加工和综合利用加工，推进农产品多元化开发、多层次利用、多环节增值。推进农业投入品使用规范化、生产记录制度化、质量控制全程化，完善农产品质量追溯体系，加大“三品一标”认证力度。到 2025 年，力争农村土地流转面积达 20 万亩以上，完成高标准农田建设 15.7 万亩，加快形成以 1 万亩精品花卉、3 万亩优质蚕桑、6 万亩特色

水果、10万亩生态蔬菜为支撑的高原特色农业格局，农业产业化率达46%以上，“三品一标”保有量达220个，培育一批具有麒麟特色的“绿色食品牌”。

三、加快农旅文融合发展

坚持政府主导、部门联动、市场运作、社会参与的多元投入机制，积极发展休闲农业、观光农业、乡村旅游等新业态，构建全域旅游发展格局。加速农旅文融合发展步伐，充分挖掘区域自然、文化、产业等资源，积极培育大健康旅游、户外运动、体育赛事等新业态，以重大旅游文化体育项目建设为突破口，强化示范引领，将农业产业、旅游文化和高原体育产业建设成为产业实力强、带动作用广、质效水平优、综合竞争力强的支柱产业。加快推进珠街凤凰山、茨营龙潭河产业旅游带、濠浒古镇、寥廓山森林公园、金麟湾旅游度假区、南中麒麟湖文旅度假小镇等重点项目建设，高标准提升打造沿江大龙、文华桂花、珠街涌泉等一批田园综合体，形成“东山赏花海、越州玩古陶、茨营听彝歌、三宝和金麟湾泡温泉、沿江游水乡、珠街看古村、潇湘品鲜果”的链接四季的全域旅游发展格局。推动农业和农产品生产、加工、销售与创意农业、体验休闲农业、乡村旅游、生态文化等有机融合，以农业种养提升改造为基础、以旅游文化创新创意为载体，推动建设一批农旅文互促互进发展园区。到2025年，农业与文化体育娱乐业总产出达110亿元以上，增加值达60亿元以上，初步建成云南省农旅文融合发展示范区。

第三节 建设生态宜居美丽乡村

坚持农业农村优先发展总方针，以实施乡村振兴战略为总抓手，以农业供给侧结构性改革为主线，围绕农村一二三产业融合发展，将巩固提升脱贫攻坚成果与实施乡村振兴战略有效衔接。

一、激发农村创新创业活力

培育壮大创新创业群体。整合政府、企业、社会等多方资源，推动政策、技术、资本、管理等各类现代生产要素向农村创新创业集聚。推进产学研合作，加强科研机构、高校、企业、返乡下乡人员等主体协同，推动农村创新创业群体更加多元化。培育以企业为主导的农业产业技术创新战略联盟，加速资金、技术和服务的高效利用，带动和支持返乡创业人员依托相关产业链自主创业发展，鼓励农户和返乡下乡人员通过订单农业、股份合作、入园创业就业等多种方式，参与建设、分享收益。

完善创新创业服务体系。发展多种形式的创新创业支撑服务平台，健全服务功能，开展政策、资金、法律、知识产权、财务、商标等专业化服务。区、镇（街道）设立“绿色通道”，鼓励农业企业建立创新创业园区（基地），为返乡下乡人员创新创业提供便利服务，降低创业门槛。依托基层就业和社会保障服务平台，做好返乡人员创业服务、社保关系转移接续等工作。

建立创新创业激励机制。加快将现有支持“双创”相关财政政

策措施向返乡下乡人员创新创业拓展,把返乡下乡人员开展农业适度规模经营所需贷款按规定纳入全国农业信贷担保体系支持范围。适当放宽返乡创业园用电用水用地标准,吸引更多返乡人员入园创业。年度新增建设用地指标,按一定比例优先用于支持农村新产业新业态发展。

二、推进乡村建设行动

健全乡村建设管理机制。高标准开展乡村规划编制,加强乡村建设规划许可管理,做优做强中心集镇,推进乡村片区化、组团式发展。注重保留乡村传统建筑原有特色和历史氛围,鼓励村(社区)集中连片建设生态宜居美丽乡村,按照“建筑风格区域化、内部设施现代化、居住条件人性化”的要求,提升农房建设质量,提高土地节约集约利用水平。建立农村人居环境建设和管护长效机制,依托村规民约发挥村民参与人居环境整治的主体作用,鼓励专业化、市场化建设和运行管护。完善财政补贴和农户付费合理分担机制,建立垃圾、污水处理等环境治理农户付费制度。

加大基础设施建设力度。加快推进“美丽乡村建设万村示范行动”,完善乡村水、电、路、气、通信、物流、消防等基础设施。优化交通网络,全面推进“四好农村路”建设,合理布局推进城乡公交一体化,打造以主城区为中心、辐射所辖镇(街道)的半小时交通圈。扎实推进农村饮水安全巩固提升工程,实现城乡供水一体化,农村供水规模化、标准化。加快新一轮农村电网升级改造,规范 220 千伏、110 千伏高压供电廊道,实施 110 千伏

变电设施提升改造工程，加快 10 千伏及以下电网升级改造。推动供气设施向农村延伸，加快实施“气化镇村”建设，推进越州至恩洪主干网，越州至蔡家、潦浒和东山至上坡坡“一主三支”管网建设，实现通管地区气化率达 70%以上，不通管地区瓶装气化率达 50%以上。推进数字乡村建设，加大农村通信基站建设力度，提高农村地区光纤宽带接入能力，加快推进物流园区和农村物流网点末端网络建设，实现“乡乡设网点、村村通快递”。

携手共建美好家园。以城郊融合型村庄、产业发展型村庄、生态环境型村庄、保护传承型村庄“四型”村庄建设为抓手，高标准推进乡村振兴“百千万”工程，打造一批优质田园综合体、精品示范村、美丽乡村，建成一批乡村振兴示范点，把乡村建设成为与城市共生共荣、各美其美的美好家园。持续改善农村人居环境，推进农村违法违规无序建房清理整治、农村生活垃圾处置、农村生活污水治理、农村“厕所革命”、乡村增绿添美等专项行动。逐步引导农村生活垃圾实行“村收集、镇转运、区处理”或“组收集、村（镇）转运、镇（片区）处理”等治理模式。深入实施“厕所革命”，推进厕所粪污无害化处理和资源化利用。优先治理村庄规划与建设较为规范的村庄，梯次推进农村生活污水治理，推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖，实施生活污水“生态化、分散化、小型化”处理方式，加强生活污水源头减量和尾水回收利用，逐步消除农村黑臭水体。整治公共空间和庭院环境，消除私搭乱建、乱堆乱放，强力推进拆临拆违，拆除闲置危旧房屋，最大限

度打开村内空间。积极开展房前屋后、村庄周边、通村道路两侧、河渠池塘绿化，形成“围村一片林、路旁有树荫、庭院花果香、满目葱茏绿”的社会主义新农村绿色新风景。到 2025 年，自然村农村生活污水处理率达 50%以上，全区农村生活污水有效管控率达 30%以上。

三、实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

把巩固拓展脱贫攻坚成果放在压倒性位置来抓，严格落实“摘帽不摘责任，摘帽不摘政策，摘帽不摘帮扶，摘帽不摘监管”要求，接续推进巩固提升脱贫攻坚成果与实施乡村振兴战略有效衔接。全力巩固“两不愁三保障”成果，继续坚持开发式扶贫方针，重点做好产业发展、稳岗就业、消费拉动、易地扶贫搬迁后续帮扶工作，持续改善基础设施条件，大力提升公共服务水平，加强扶贫项目资产管理和监督，开展“建救助平台”“建产业帮扶全覆盖机制”“建壮大村级集体经济帮扶机制”“建扶志扶智机制”四个专项行动。建立完善巩固成果防止返贫的大数据平台，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，坚决防止新致贫、易返贫现象发生。加强农村低收入人口帮扶，大力提高低收入群众的自我发展能力。健全农村社会保障和救助制度，继续实施教育扶贫、健康扶贫、最低生活保障、特困救助等政策，对特殊困难群体，采取综合保障措施给予帮扶。实施脱贫出列村提升行动，积极争取乡村振兴“百千万”工程政策支持。

第四章 以推进新型工业化为核心，致力打造现代工业产业集群

第一节 推动园区提质增效

坚持“聚出规模、聚出特色、聚出效益”的原则，着力推动传统支柱产业转型升级、延伸发展，新兴产业培育壮大、引领发展，支柱产业、高端产业、战略性新兴产业加速扩张的现代工业产业格局，致力打造集约高效、配套完善、链条完整的“高新技术产业区、开放协同示范区、先进制造聚集地、产城融合生态园”。

一、优化工业产业布局

按照以产兴城、以城聚产、产城联动、融合发展的原则，坚持园区化、集约化发展方向，突出工业的支撑性作用。按照“一园一片”布局，麒麟工业园区越州片区新田板块加快形成以先进制造、钢铁、焦化等为主导的循环经济产业集群，干冲省级绿色化工产业园加快形成以煤化工、精细化工为主导的化工产业集群；麻黄片区加快形成以先进装备制造为主导的产业集群，促进工业高质量发展。

二、强化园区基础设施建设

充分发挥区工投集团 AA 级信用评级作用，进一步加大投融资力度，加快完善园区供水、排水、电力、道路、通讯、燃气、污水处理、消防站等基础设施建设，推动铁路入园、提升园区形

态，确保工业园区规划范围内基本实现“五通一平”。完善园区服务功能，抓紧生产性服务、生活性服务等配套设施建设，健全培训教育、技术创新、创业孵化、金融服务、生活娱乐、住房保障、5G网络等服务体系，不断优化园区服务环境。提高运营标准和管理水平，着力构建“事权集中、权责明确、运行高效”的管理体系。着力推进越州片区天然气加注站及管网、横二路、干冲北路、干冲西路、桂花树标准厂房、新田板块5条高压线迁改、调节水厂、污水处理厂二期、干冲板块220千伏变电站，三宝片区蓟河路、海河路、巴家山110千伏变电站，罗汉山物流产业园区道路一期等项目建设。全面贯彻落实国家、省、市各项惠企政策，扎实抓好减税降费、执法检查、项目代办等各项措施的落实，依托麒麟工业园区管委会、区工投集团，积极搭建企业用地、用工、融资等服务平台。“十四五”期间，每年动态收储土地不少于1000亩，建立额度不低于10亿元的工业发展基金。

三、打造省级化工园区

推进化工园区建设。以产品精细化、特色化、集约化、专业化为方向，以煤制烯烃、煤制芳烃为重点，加强焦炉气、粗苯、煤焦油的综合利用和深度加工。按照集聚、集中和一体化的发展模式，通过优势资源的有机组合，实现产业链的纵向延伸和横向耦合，构建以精细化工产品及合成材料为主体的新型产业，与周边区域内相关煤化工、石油化工、盐化工、磷化工、生物化工产业实行互补发展，将越州片区建设成为特色鲜明、经济社会效益

突出、体系完整的国内重要精细化工生产基地。鼓励和支持众一精细化工、众一合成化工、恒远化工等企业强化科技研发力度，提升精品产品规模，推进化工产品向第六级医用中间体、色酚、液晶材料延伸发展。

提升化工园区承载能力。以越州片区煤化工循环产业链为基础，坚持“以园招商、以商建园、以园聚企、以企促园”的思路，开展化工园区规范化建设，实施化工园区安全封闭管理软硬件打造工程，积极培育工业转型升级新动能。围绕园区发展定位，有针对性地承接引进重点产业链、配套链，引进质量效益高、环境影响小、延链补链好的化工企业入驻化工园区，向上争取 6000 亩工业用地指标，保障焦化项目转型升级和新引进化工项目的用地需求。推进区域内危险化学品生产企业改造，推动搬迁入驻化工企业和焦化产业的转型升级，有序承接东部化工产业转移，逐步解决园区内化工企业布局散、乱、弱的实际问题。

第二节 巩固提升传统产业

培育壮大烟草及配套产业，全力推动钢铁、煤炭、化工等传统产业延伸产业链，促进钢铁产业与先进装备制造业高质量协同发展，加快构建分工协作的现代产业体系。

一、培育壮大烟草产业

立足中式卷烟发展需求，持续发挥规模、品种和质量优势，

不断提升烟叶供给质量和效率，提升烟叶复烤和卷烟加工质量。主动争取一批配套企业落户麒麟，鼓励和支持曲靖福牌彩印、曲靖福牌印刷、曲靖福和纸制品、曲靖乾坤纸制品等印务包装、辅料生产企业改善工艺、创新品种，加快完善烟草产业链条，实现配套发展。持续调优在销卷烟品类构成，推进现代零售终端建设、推动数字物流上水平。到 2025 年，力争卷烟加工走在全国前列，卷烟及配套产业产值稳定在 150 亿元以上。

二、稳定煤冶化产业

坚持精细化、清洁化、高效化、终端化，紧扣“煤—焦—气—化—冶—材—肥”循环耦合产业链条，依托现有的煤焦化、煤气化、煤冶化三个板块，着力加快钢铁、焦化企业转型升级步伐，引导化工企业互补延伸、循环耦合，推进原煤采选、焦化、金属冶炼、精细化工、合成化工融合、融通、延伸发展。以越钢钢铁、双友钢铁转型升级为契机，推动集研发、生产、经营，采选、炼铁、炼钢、轧钢、结构件加工、五金标件加工、钢铁物流等一体的钢铁产业集群向越州工业园区集聚。推动越钢钢焦一体化、双友钢铁转型升级一体化项目落地建设，推进麒麟煤化工、石林瓷业燃化、曲靖盛凯焦化 3 家焦化企业的转型升级，实现曲靖越聚化工利用焦炉煤气和高炉煤气改造合成氨原料路线制取 20 万吨/年合成氨技改达产达效，全力推动钢铁、煤炭、化工等传统产业延伸产业链，提高产品附加值。到 2025 年，力争全区原煤采选、钢铁、焦化、化工行业实现产值 380 亿元以上。

三、发展新型建筑材料

持续推进烧结制砖行业规范发展，抓好免烧制砖企业整治工作。鼓励和支持曲靖雄业水泥有限公司外购产能，快速启动日产4000吨熟料水泥生产线建设。鼓励支持曲靖振晖环保建材有限公司在确保青砖青瓦和透水砖稳产增效基础上，加快启动墙砖、地砖生产线建设。着力推动建筑固体废弃物再生利用、装配式建筑部品部件等项目落地建设，着力引进产业互补、产品高端、资源高效利用的建材企业入驻发展。到2025年，力争建材产业实现产值30亿元以上。

四、支持传统制造业转型发展

抓住《中国制造2025》战略机遇，依托一汽红塔、模具二厂、机二厂、机三厂等企业，引进技术先进的小型客车、轿车生产设备，逐步扩大汽车整车及零配件生产规模，依靠技术进步提高产品综合竞争力。大力发展电油混合动力汽车，提高汽车生产规模效益。围绕汽车产能扩张，积极发展相关配套的传动轴、线束、货箱、钢板弹簧等配套产品的生产，形成大企业有效带动的新能源汽车产业园。积极引进嫁接国内外实力强的大中型品牌装备制造企业，提高装备制造业规模和水平。

五、打响“绿色食品牌”

围绕农副产品和生物资源加工，开展骨干品牌选育及品牌质量提升工程，加强质量诚信体系建设，提高品牌知名度和市场占有率，打响“绿色食品牌”。着力推进农副产品和生物资源加工产

业专业化发展，依托现已建成初具规模的种养殖基地，引导关联企业加大研发力度，开展精深加工，大力发展冷链物流、特色调料、果汁饮品、生物医药等农副产品和生物资源加工产业。鼓励和支持永安制药、金兰世家、红源老家、沃鼎庄园、傅家鸡、海纳食品、宇航面业、上禾科技、联农共创等企业发挥品牌效益。依托“一部手机游云南”和“一部手机云品荟”等电商平台，积极开展扩产促销，进一步做大企业、做强产业。到 2025 年，力争全区农副产品和生物资源加工产值达百亿元以上，致力打造高端食品基地。

第三节 集聚发展现代工业

加快承接东部发达地区产业转移，围绕新能源、新材料、生物医药、电子信息、先进制造等前沿产业，培育战略性新兴产业优势产业集群，全力发展上下游配套企业，推动现代工业规模化、高端化、集约化发展，致力打造区域先进制造和加工贸易基地。

一、大力发展先进制造业

坚持创新驱动、市场引领，做优存量、扩大增量，积极融入全市区域先进制造业中心建设，着力打造区域先进制造业基地，把先进制造业打造成为工业转型升级的重要引擎，推动大众创业万众创新向纵深发展。瞄准国内外高新产业发展方向，加快承接东部发达地区产业转移，积极引进和培育一批龙头骨干企业，带

动一批“专、精、特、强”中小企业发展，以轻工业制造、新能源汽车及零部件制造、重型机械、精密铸造、医疗设备等产业为主攻方向，内引外联、沿链聚合，促进先进制造业快速发展，打造一批特色明显、分工合理、专业协作的产业基地。深挖都市型工业潜力，积极引进发展烟草及配套产业链、食品加工、现代纺织等符合都市型工业特征的新兴行业；全面引导石林瓷业、锦达瓷业、云南光灿蓝宝石晶体等企业开展专业化、特色化、精细化、品牌化生产，主动承接家电关键配套产品及汽车电子、交电电缆、变压器等产业转移。积极发展光电信息材料、特种合金等新型材料产业，带动升级存量企业化学材料、医学材料等基础先进材料制造能力，建设全省重要的新材料产业集聚区。

二、搭建“上云用数赋智”平台

主动融入国家级高新区建设，规划建设南部新城高新技术产业园，引进发展电子信息制造、软件和信息服务等产业。深入推进企业数字化转型，实施工业企业上云工程，搭建“上云用数赋智”高效服务平台，打造麒麟“上云用数赋智”示范样板。积极布局新基建，培育数据要素市场，深入推进工业云应用试点示范工作，拓展数字产业链，推动数字经济与各行业融合发展。支持一汽红塔、越钢、双友、麒麟煤化、众一精细、越聚化工、麒麟气体能源等重点领域行业企业与大数据、云计算、物联网企业搭建面向制造业特色领域的工业云平台，培育“云制造”模式。给生产装上“工业大脑”，深度融合大数据、人工智能技术，引导企业优

化产品结构，全面提升设计、制造、工艺、管理水平，促进钢铁、有色、化工、建材等产业向价值链高端发展；推动企业间订单、产能、渠道等方面共享，提升制造业快捷化、服务化、智能化水平，带动上下游企业形成产业链，促进数字产业化和产业数字化。

三、打造绿色示范样板

抓住麒麟工业园区通过省级首批新型工业化产业示范基地复核的契机，加快推进麒麟工业园区步入国家新型工业化示范基地的行列。加快推进绿米巴绿色能源装备智造产业园二期建设，延伸拓展绿色装备设计、研发、制造、科普为一体的高新技术产业链，推动实现绿色制造、智能制造和优质制造，打造麒麟“绿色硅谷”。持续推进钢铁、有色、化工、建材等传统产业转型升级，组织实施能效提升、清洁生产、节水治污、循环利用、安全生产等专项技术改造，加快节能环保新技术、新产品、新工艺推广应用。开展重点片区、园区、行业、企业清洁生产水平提升行动，积极引导企业采用先进适用清洁生产工艺技术，全力推进工业固废资源综合利用、工业节水，支持企业打造绿色供应链，加快建立以资源节约、环境友好为导向的采购、生产、营销、回收及物流体系，打造一批绿色园区、绿色工厂、绿色产品，致力打造绿色制造示范样板。

四、培育壮大市场主体

坚持实施中小企业成长、民营小巨人企业培育、微型企业培育三大工程，集中政策资源，重点支持金属制品业、通用设备制

造业、专用设备制造业、汽车制造业、电气机械和器材制造业、计算机、通信和其他电子设备制造业，扶持附加值较高的生物技术、绿色食品等产业，以及与之配套的离岸服务外包和技术服务等产业发展。促进军民融合企业集聚提升，发展军民两用产业。支持行业龙头企业建立专业园区，集中引入产业链上的配套企业，优先给予用地支持。鼓励骨干企业发展壮大、支持存量企业扩大再生产、健全高新技术企业培育库，对纳入省、市高新技术企业培育的企业，以及通过国家高新技术认定的企业，给予一定的资金补助。

专栏 2 新型工业重大工程

重点任务。通过科技带动、产业推动、融通联动，走出一条产业布局合理化、传统产业高端化、新型产业规模化、优势产业集群化、特色产业品牌化、科技成果产业化的新型工业发展道路，实现资源高效利用、产业融通延伸，“十四五”期间，全区规上工业企业总产值年均增 14%以上，规模以上工业增加值年均增 8.5%以上。

推动园区提质增效。推动铁路入园，实施麒麟工业园区越州片区横二路、麒麟工业园区干冲板块标准厂房、麒麟工业园区越州片区新田板块 5 条高压线路迁改、麒麟工业园区越州片区集中污水处理厂、麒麟工业园区越州片区调节水厂，三宝片区蓟河路、巴家山 110KV 变电站，罗汉山物流园区基础设施等建设项目。

巩固提升传统产业。全力推动钢铁、煤炭、化工等传统产业延伸产业链，提高产品附加值，实施云南曲靖钢铁集团越钢钢铁有限公司钢铁转型升级一体化、云南曲靖钢铁集团双友钢铁有限公司钢铁转型升级一

体化，巴家沟煤矿 60 万吨/年改造升级、龙潭田煤矿 120 万吨/年改造升级、陆东煤矿 60 万吨/年改造升级、岔沟煤矿 60 万吨/年改造升级、大山煤矿 60 万吨/年改造升级、恩洪煤矿 90 万吨/年改造升级、莲花冲岔沟煤矿 90 万吨/年改造升级、小凹子煤矿 30 万吨/年露天开采改造升级、牙必克煤矿 30 万吨/年露天开采改造升级，盛凯焦化有限责任公司焦化转型升级、曲靖恒远化工 2 万吨/年杂醇配套 10 万吨有机溶剂技改、石林瓷业燃化有限公司 100 万吨焦化转型升级、麒麟煤化工有限公司 140 万吨焦化转型升级等建设项目。

集聚发展现代工业。推动绿米巴绿色能源装备制造产业园、麒麟区电子信息产业园、生物制药产业园、曲靖立民环保建筑固体废弃物再生利用、陶瓷及新型建材集群产业园、麒麟区新能源汽车产业园等项目落地建设。

新基建及数字经济。实施麒麟智慧社区、智慧城管平台、麒麟区农业公共信息服务系统、5G 通信基础设施、新能源充电站、麒麟区智慧旅游综合管理调度平台、智慧城市、智慧停车场、蓝莓全产业链数字化、麒麟区文化旅游创客产业园、农产品电子商务配送中心、麒麟区大数据服务平台等建设项目。

第五章 以提升消费能级和生活品质为重点， 提质发展现代服务业

第一节 做优支柱型服务业

以服务宜居宜业的现代化区域中心城市为导向，以提升消费业态和生活品质为重点，不断提升城市承载力、竞争力和吸引力，以繁华时尚之区、生活品质之城为目标，促进支柱型服务业优质高效发展。

一、巩固提升商贸服务业

优化重点城区商业网点布局，积极培育新消费新供给，大力发展以新零售为引领的商贸新业态、新模式，促进线上线下融合发展。强化市、区协调联动，打造特色商业街区，加快片区化开发、组团式拓展、多中心互动，瞄准品质消费，构建完善“社区商业中心、商业综合体、特色商业街区、城市商圈”为核心的实体商业和“网络终端+网上商店+快速配送”为核心的网络零售，形成点、线、面结合的商业网络体系。大力发展商圈经济、夜间经济、城郊经济，着力打造协调发展、互为补充的15分钟“便民生活圈”。顺应市场超市化趋势，推动高端、专业性、城市商务中心建设，提升市场管理水平，推广“农+超”模式，着力打造麒麟生鲜品牌。结合“便利消费进社区，便民服务进家庭”为主题的“双进工程”，进一步完善社区服务配套功能。大力推进划行归市，

引导专业市场向城郊迁并整合，形成一批大型市场和市场群。扶持壮大优势企业，振兴老字号商业品牌，广泛引进名商大店、知名品牌入驻麒麟，加快建设阿诗玛、麒麟花园两大城市级商圈，大力推进亚龙广场、曲靖映象广场、金田阳光小商品城、爱琴海购物公园、麒麟湖等商业综合体建设，每个镇（街道）继续打造1—2条特色街区。

二、培育壮大文化旅游业

以“城景一体”宜居宜业宜游的特色旅游城市为核心，充分挖掘麒麟农业生态、休闲、文化和非农价值城乡经济资源，构建“中部休闲集聚区、东部静谧漫享区、南部度假游憩区”旅游发展格局。突出以玩为主的城市旅游、以住为主的乡村旅游、以餐饮为主的城郊旅游，增强周末消费新供给，激发周末消费新活力。依托绿水青山、田园风光、乡土旅游文化资源优势，以现代农业产业园、特色产业基地、农业科技园区、森林资源为载体，发展休闲度假、创意农业、农耕体验、乡村手工艺，打造一批宜游宜养的景区景点和民族文化生态旅游村，培育一批特色明显的农庄、民宿客栈、休闲庭院等新兴产业，推出一批具有地方民族特色的手工创意产品，推进农业与旅游、文化、健康等产业深度融合，实现特色农业从食物保障、原料供给，向就业增收、生态保护、旅游观光、休闲娱乐、文化传承、健康养老等多种功能拓展。强化旅游项目与“一部手机游云南”的对接，构建形成旅游交通网、旅游服务网、旅游互联网“三网”融合发展新格局。全面推进麒麟

水乡、麒麟爱情小镇等一批重点文旅建设项目，启动珠街红色文化生态园项目建设，加快建设荷花产业基地、蓝莓产业基地、一半蓝溪谷等农业园区，争创中国精品荷花博览园、中国蓝莓产业园等农旅融合示范区，建成云南康养度假旅游首选地，形成文化旅游产业发展新的增长点。

三、稳健发展房地产业和楼宇经济

坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，按照提质控量、集约高效、连片开发、配套完善的要求，进一步提升房地产供给质量，不断满足市民改善性住房需求，促进房地产市场平稳健康发展。努力完善商品住宅供应结构，加强引导房地产开发企业面向不同消费群体住房需求，优化供应结构，不断改善中低收入居民居住条件。注重开发品质，不断提高商品房科技含量，积极发展健康住宅和绿色环保住宅，加快节能型住宅建设。鼓励引导商业地产、旅游地产和工业地产的开发建设，以项目为带动，积极探索工业地产的市场化运作。盘活存量，做好增量，积极推进旧城区改造和旧商业区升级，健全完善物业管理体制机制，推动小区管理向小区治理转变。坚持规划引领、合理布局，探索楼宇资源“高品质供给”模式，通过整合地块资源、连片开发，集中打造一批标准高、配套好、品质优的特色楼宇和精品楼宇。统筹商业形态定位及业态布局，积极引进大型企业总部和高端商务机构，打造总部经济和楼宇经济“升级版”，走特色化、差异化发展之路。

第二节 做强成长型服务业

依托现代高新技术，推动服务业与其他行业深度融合创新发展，催生新产业、创造新需求，拉长产业链、提升价值链，促进服务业与制造业、高原特色农业深度融合，推动生产性服务业向商务化和价值链高端延伸。

一、加快发展现代物流业

科学规划物流通道和物流发展区域，合理设置物流节点和物流园区，优化现代物流产业发展总体空间布局。继续发展高原特色农产品、煤炭、化工、烟草等传统优势产品专业物流，大力发展冷链物流、电商物流、会展物流等新兴物流，积极发展应急物流，促进物流与交通、制造、商贸、金融等融合发展。优化城乡配送网络和配送模式，加快完善城乡配送网络体系建设，形成中心城区、镇（街道）、村三级配送格局，打通末端配送“最后一公里”，搭建“工业品下乡入村、农产品进城入市”的双向流通网络，推动农村各类物资有序集散和高效配送。加快推进曲靖东物流园、小坡货运物流中转中心、罗汉山物流及食品加工园、越州农产品冷链物流园等项目，完成晟融农产品电商物流园二期建设，逐步规划东山、越州、茨营高速公路出口物流节点。依托越州新田工业片区积极探索“园中物流园”模式，鼓励现有仓储、运输等传统物流企业功能整合和业务延伸，为制造企业提供全程供应链服务。鼓励制造业企业剥离物流业务，采购第三方物流服务，

提高物流社会化水平，推进电子商务与物流业融合发展。鼓励云计算、大数据在物流领域的应用，大力推进“互联网+”高效物流，构建智能仓储与智慧流通一体化服务的物流配送体系，推进物流信息平台建设，促进各类商务物流信息与综合物流信息互联互通。

二、创新发展商务服务业

以提升高端商务服务水平为着力点，围绕促进商务服务规范化、高端化、集聚化、精细化、智能化发展，积极推进大数据、物联网和移动互联网等信息技术手段在商务服务领域的融合应用，创新商务服务模式，不断提升商务服务层次和水平。盘活五馆一中心资源，推进会展场馆资源高效利用。推进人力资源服务企业与高等院校“产学研”深度融合，加快新知识、新技术在人力资源服务领域转化应用。全面摸清第三方服务业发展情况，加强与第三方服务企业的沟通对接，规范行业管理，加大对第三方服务业的发展支持力度，全面提升法律、会计、咨询与调查、广告设计、知识产权等行业的服务质量和水平。

三、大力发展电子商务

加大对电子商务的政策扶持力度，鼓励制造业、商贸服务业等积极利用电子商务平台优化采购、分销体系。建设一批行业电商平台，推动创建线上线下融合发展的智慧社区消费平台，打造在线金融、在线旅游、在线文化教育、在线医疗健康和在线生活服务平台。建设现货交易与电子交易相结合，集产品交易、信息发布、电子商务、物流仓储功能于一体的新型专业批发市场，引

导商务批发市场向电商园区、智能物流园区转型，发展“商品+服务”，鼓励建材、家居、轻工等商务批发市场发挥群体优势和规模优势，依托互联网技术，从商品批发为主向供应链管理服务转变，培育一批大宗商品电商交易型现代批发企业。依托曲靖绿色食品产品数据库和“云品荟”电子商务直供平台，扶持有条件的电子商务企业牵头在麒麟区建设高原特色农产品直播基地，宣传、推介、营销本地优质农产品，为农产品网上销售提供产品支持和保障。

四、做优做强金融服务业

围绕改善金融发展环境，支持金融机构服务地方经济发展，促进经济金融共生共荣、和谐发展，通过加强政银企合作，改善社会信用环境，严厉打击金融违法违规行为，切实破解制约金融机构发展的瓶颈，提高为金融服务的水平，打造良好金融生态，不断增强金融机构的自我发展和服务地方经济建设的能力，为麒麟区经济社会高质量跨越式发展提供有力支撑。

第三节 做快创新型服务业

以智慧城市建设为着力点，发挥全国文明城市、宜居城市的品牌效应，紧抓高原体育城建设契机，挖掘医疗、保健、养老等资源优势，加快创新型服务业培育。

一、提速发展信息服务业

积极引导三大通讯运营商加快 5G 应用基础设施布局，推动信息服务与经济社会各领域的融合发展，重点发展面向先进制造业的资讯服务、软件开发和信息服务外包等信息服务业，积极培育以云计算、大数据、物联网、区块链等新一代信息技术为核心的新兴信息服务业，在智慧城市建设、智慧城管、智慧环卫、智慧园林绿化等领域的智能应用，进一步提升发现、汇集、研判网格问题事项和解决群众需求诉求的效率。加快推进两化融合，促进信息技术服务在企业研发设计、生产制造、经营管理、销售服务全流程的综合集成应用，鼓励企业建立涵盖大数据、数据库的“工业大数据平台”，以“数字产业化、产业数字化”为主线，支持打造“研发+生产+供应链”的数字化产业，形成数字融合型经济增长极，按照培植壮大本地企业、引进一批国内领军企业、扶持一批产业项目、培育一批商务人才的总体思路，推动大数据产业园、5G 基础设施等重点项目建设，助力产业转型升级。

二、提质发展基础型服务业

加强居民服务业、公共服务业等基础性服务业供给，满足社区居民多样化需求。均衡布局 15 分钟、30 分钟生活圈，让市民享有较为完善的交通、文化、教育、体育、医疗、养老、商业、公园、物流配送、公共安全等与民生密切相关的基本公共服务设施和社区级民生服务平台。加快建设面向城乡居民的综合服务中心，增强“一站式”社区生活综合服务功能。积极发展家政服务信息平台，引导各类企业通过平台提供面向居民的在线咨询、法律

援助、健康保险、医疗护理等商务服务，支持居民服务企业依托已有电商平台或自有服务平台，开展上门取送、到家服务等业务。加快建立供给充分、服务便捷、管理规范、惠及城乡的居民和家庭服务体系，提高居民家庭服务行业组织化程度，发展大型连锁家政公司，扶持培育一批员工制龙头企业，创建一批知名家庭服务品牌，多方式提供医疗、保洁、居家养老、婴幼儿看护等生活性服务，推进生活性服务规范化、标准化发展，着力提升居民生活便利化、精细化、品质化水平。

专栏 3 现代服务业重大工程

业态布局。建成一批主导产业突出、特色鲜明、层次较高的服务业集聚区，在创建具有全国影响力的服务业品牌上取得成效，服务业发展环境进一步改善，城乡社会化服务体系基本健全，形成以现代服务业为主导的中部商贸金融、南部高新康养、北部文体会展、东部物流旅游的发展格局。

就业和消费。实施东山镇全域旅游、珠江源古镇特色商业街、白石江时尚美食街、潇湘河南岸特色街、麒麟水乡（三期）、云南珠江源霞客泉康养山庄、麒麟湖片区综合开发等建设项目。

商贸物流。实施金田阳光小商品城、中天商业综合体、爱琴海购物公园、曲靖映象广场、亚龙广场、罗汉山冷链物流、麒麟区东物流园、麒麟农产品交易中心、农产品现代生物资源加工等建设项目。

第六章 以新型城镇化建设为抓手，提高城市综合承载能力

第一节 提高城乡融合发展质量

优化城镇发展空间，统筹城市规划、建设、管理，合理确定城市规模、人口密度、空间结构，促进中心城区与城镇协调发展，争创国家城乡融合发展试验区。

一、优化城镇发展空间

优化国土空间布局。强化城乡一体设计，统筹安排全区农田保护、生态涵养、城镇建设、村落分布等空间布局，实现土地利用规划、城乡规划等有机融合。统筹规划、建设、管理三大环节，科学划定城市开发边界、合理划分城市功能分区、严格控制城市开发强度，坚持整体布局、片区开发、集约高效的发展原则，统筹空间、规模、产业三大结构，细化城市化地区、农产品主产区、生态功能区空间格局，划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界。科学布局“一主一次、一带两翼”主体功能区划，形成以中心城区为主体、越州城镇及工业园区为次中心、南盘江生态文化旅游带为纽带、青峰山至南湖山西翼与五台山至朗目山东翼为生态屏障的空间布局，高效集聚经济和人口，保护基本农田和生态空间。

拓展城市发展空间。按照“南拓、北联、中优、东融”发展思

路，提升城市要素聚集力、发展承载力，建设现代化山水园林城市。南拓，以麒麟湖片区、南部新城片区、金麟湾片区、三宝温泉片区四个板块为重点，围绕康养、高端商务、高品质居住和高新产业功能定位，建设南部新经济成长区和现代都市样板区；北联，加快推进北片区功能提升，大力发展文化体育、商务会展、中高端酒店、现代物流等产业，建设北部高原体育中心和会展商务新高地；中优，逐步疏解老城区非主要城市功能，持续提高地上地下空间综合开发利用水平，加快释放内部发展空间，全面提升公共服务供给能力和质量，打造美好生活宜居宜业区；东融，以麒麟水乡、南盘江、白石江、潇湘江融汇贯通为纽带，科学布局城乡物流、农产品加工、文创休闲、旅游康养等产业，建设东部城乡融合先行区。

推动区域协调发展。按照“城郊美映衬城市美、城市活带动城郊活”的思路，以城郊一体化为先行，明晰城市边界，率先实现景观融合映衬、产业互补发展、设施互联互通、服务共建共享。加快新型城镇化建设，高质量发展小城镇，三宝、沿江、珠街三个街道整体推进城郊一体化，打造区域内城乡融合发展先行示范区；越州镇依托新型工业、现代农业、陶瓷等产业基础，建设麒麟区经济发展次中心；茨营镇依托良好生态资源和农业基础，建设高品质休闲田园小镇；东山镇充分利用区位、资源和交通优势，加快打造与周边区域协同发展的枢纽中心集镇。

二、健全城乡融合发展体制机制

以城乡融合发展体制机制和政策体系为制度保障，统筹谋划推进新型城镇化建设和乡村振兴，坚决破除妨碍城乡要素双向自由流动和平等交换的体制机制壁垒，促进各类要素更多向乡村流动，形成人才、土地、资金、产业、信息的良性循环。加快推动基本公共服务向乡村延伸、社会事业向乡村覆盖，加快实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护，促进城乡公共资源合理配置，形成“城乡要素配置合理化、基本公共服务均等化、基础设施联通化、产业发展融合化、居民服务均衡化”的新局面，依托国家城乡融合发展试验区等开展县域内城乡融合发展试点示范。

三、促进城乡要素融合发展

畅通城乡人才流动渠道。引导乡村打好“乡情牌”、念好“引才经”，注重提高农民科技文化素质，培养现代农民和乡土人才，发挥新乡贤积极作用，吸引城市人才入乡，鼓励本地外出的各类人才返乡创业，推动各类人才入乡创业，允许农村集体经济组织探索人才加入机制，吸引人才、留住人才。

深化农村集体土地制度改革。加快农村土地所有权、承包权、经营权“三权分置”制度确立和落地，平等保护并进一步放活土地经营权，允许土地经营权入股从事农业产业化经营，坚持宜大则大、宜小则小的规模经营，为构建新型农业生产模式提供可靠的制度保障；在保障农民合法居住权的基础上，推进宅基地使用权确权登记颁证、盘活闲置宅基地、自愿有偿退出宅基地，有效利

用乡村零星分散存量建设用地，提高宅基地利用效率，全面推行集体土地征地拆迁货币化补偿和集中高层安置，探索利用集体建设用地按规划建设租赁住房；率先推行集体经营性建设用地直接入市制度，允许就地入市或异地调整入市，同时，推动闲置的宅基地和废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市，大幅度提高土地资源利用效率。

构建城乡普惠金融服务体系。创新金融支农产品和服务，逐步推开农村“三权”抵押融资，让农户可凭土地承包经营权证、宅基地使用证、房屋产权证、不动产登记证等申请贷款，鼓励有需求的地区按市场化方式设立担保机构，为农户贷款提供增信服务，解决农户、合作社、城市工商资本在内的市场主体在创业发展过程中流转资金短缺的问题。充分发挥财政资金的引导作用，撬动金融和社会资本更多投向农业农村，以农村集体产权制度改革为契机，规范有序盘活农业农村基础设施存量资产，鼓励利用外资开展现代农业、产业融合、生态修复、人居环境整治和农村基础设施等建设。

推动产业跨界融合。开发农业生产、生态、生活等多重价值，延长产业链、提升价值链、完善利益链，推动产业跨界融合，增强农业服务城市功能，满足城乡居民多样化、多层次需求。同时，围绕特色小镇、田园综合体、“美丽麒麟”等重点产业重点打造一批城乡融合典型项目，实现乡村经济多元化和农业全产业链发展。

第二节 推进以人为核心的新型城镇化

加快实施人气聚集工程，以提高质量为导向促进以人为核心的新型城镇化，提高农业转移人口市民化进程，保障常住人口享有更多的权利，推动基本公共服务全覆盖。

一、推进农业转移人口市民化

深化户籍制度改革，促进农业转移人口等非户籍人口在城市便捷落户。加大“人地钱挂钩”配套政策的激励力度，提高吸纳农业转移人口落户的积极性，加大农业转移人口市民化奖励资金支持力度，加大新增建设用地计划指标与吸纳落户数量挂钩力度，加大探索利用大数据技术建立城区常住人口常态化统计机制。推动户籍和常住人口城镇化率同步提升。

二、提升农业转移人口就业能力

从产业结构与就业结构同步协调的高度，推动城镇产业升级，着力拓宽农业转移人口就业渠道，促进物流业、服务业、旅游业、制造业等就业容量大的产业发展。大力实施创业带动就业，继续完善农民工创业帮扶机制，综合实施创业担保贷款、创业补贴、贷款贴息、税收优惠和专项转移支付等财政扶持手段，加大帮扶力度，鼓励扶持进城农民开展自主创业，加快农业转移人口市民化。

三、解决新市民群体阶段性住房问题

着力完善城镇住房保障体系，完善土地出让收入分配机制，

探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房，扩大保障性租赁住房供给。着力培育和发展租赁住房，进一步培育机构化、规模化租赁企业，加快建立和完善政府主导的住房租赁管理服务平台，促进解决非户籍常住人口和新落户、新就业群体等的住房问题。到 2025 年，全面落实保障性住房建设供给计划，存量地产去库存得到实质性进展。

四、保障常住人口享有更多的权利

推动基本公共服务全覆盖，提升城市包容性，推动农民工特别是新生代农民工融入城市，实现城市常住人口公共服务均等化。建立全方位、多层次的农村转移劳动力职业培训体系，使其经过培训进入城市以后能够获得平等的发展机会，实现稳定就业和职业升迁。通过社会保障体系改革和职业技能培训体系的不断完善，使城市常住人口获得平等的发展机会，实现农村“五项保留”和城市“五项保障”的无缝对接。

第三节 推动城市高质量发展

拓展城市空间，推动产城融合，实施城市更新行动，推进城市生态修复、功能完善工程，创新城市管理模式，提升城市治理水平，建设现代品质、时尚繁华、宜居幸福之城，高质量打造云南副中心主体城市。

一、构建城市发展新格局

坚持产业和城镇良性互动，强化新城新区产业支撑，提升园区城镇功能，促进形成“以产兴城、以城聚产、相互促进、融合发展”的良好局面，实现“人、产、城”融合。构建“一圈三片三带”城市经济发展格局，形成以中部商贸金融商圈为核心，以南部高新康养、北部文体会展、东部休闲旅游等三个片区为支撑，以城市骨干交通沿线综合商贸服务带、滨河时尚休闲商业带、城郊现代物流带为纽带的城市商业网络，推进中高端服务业和商贸业迭代升级。加快发展现代商贸服务业，持续完善“15分钟便民生活圈”。加快发展现代物流产业、生产性和生活性服务业，不断满足群众多样化需求。高品质打造白石江、潇湘江“两江经济带”，打造全市滨河时尚休闲标志区，不断提升城市服务业品位和档次，着力将麒麟打造成为繁华时尚之区、生活品质之城。

二、全面提升城市品质

提高城市设计水平，注重城市地上地下空间一体化设计，塑造山水园林城市风貌。优化城市道路交通体系，完善主次路网级配，打通各类“断头路”、畅通“微循环”，修建立体停车场、增设立交桥和人行天桥，加快构建步行、自行车等慢行网络体系和城市轨道交通系统，推进西河片区景观打造，完善城市绿道支路网。推进新一代信息技术基础设施、防洪排涝、污水处理设施、地下综合管廊建设，加快实现城市基础设施提档升级，推进“城市病”防治，建设海绵城市、韧性城市。实施城市改造更新，坚持“拆、改”结合，严格加强“两违”建筑管控，坚决拆除各类违章建筑，

全面完成棚户区、老旧小区、老厂矿区、自建小区提质改造，持续推进特色风貌街区打造和建筑外立面改造，全面完成城区所有非涉军、涉密单位拆墙透绿工作，提高城市宜居程度；提速中心城区“退二进三”，逐步推动城区工业企业向外转移，大力盘活低效闲置资源，持续开展旧厂盘活、老旧商场、老旧商务楼宇更新改造，着力提升城市“品质”，增强城市“活力”。健全完善物业管理体制机制，规范物业管理服务，推动小区管理向小区治理转变。修复以南盘江、白石江、潇湘江、南北干渠为重点的城市水生态，通过橡胶坝蓄水、泵站调水等方式联通南盘江、白石江、潇湘江、中河、西河“三江两河”生态廊道，打造水清、岸绿、景美的城市滨河水景观廊道。提升城市绿化品质，推进公园、广场、小游园建设，探索通过伴山酒店等方式依山就势改善面山环境，打造“推窗见绿、出门见景、四季见花”的山水园林城市。持续推进城区景观修复，加快金麟湾中央公园、玉带公园、寥廓山城市森林公园古镇风情区、珠江源广场改造、麒麟湖片区综合开发等项目建设。丰富城市亮化形式，提升标志性建筑、公园广场等重要节点亮化品质以及潇湘江、白石江滨河夜景观总体效果，打造高品质城市夜景观系统。采用“绣花”“织补”等微改造方式，从品质、环境、文化、创新、公共服务等方面持续增强城市宜居性，加强城市宣传推介，打造城市名片，让城市留住记忆、让人们记住乡愁。

三、创新城市管理模式

加快新型智慧城市建设，推行“智慧城管一网统管”，全面提升城市人居环境，提高城市治理能力。系统布局新型基础设施，加快推动 5G 网络延伸覆盖，加强数字社会、数字政府建设，搭建政府大数据统一共享开放平台，探索“一平台全应用”政务数据资源归集共享模式，建设“数字麒麟”。以基础设施智能化、公共服务便利化、社会治理精细化为重点，加速新一代信息技术在公共服务、城市管理、治安防控、民生保障、生态环保、应急管理各领域的融合应用，推动区块链底层技术服务和新型智慧城市建设相结合，提升城市管理的智能化、精准化水平；打造一卡通、微信、微博、城市 APP、12345 服务热线、融合服务网站、自助设备、定制终端等多元化的城市入口，更好的在惠民服务、城市治理、信息资源、生态宜居、智能设施、网络安全等领域发挥作用，驱动城市管理朝着更加人性化、便捷化的目标持续提升，建设“智慧麒麟”。进一步理顺管理体制，促进城市管理重心下移，以创新数字化城管模式为载体，构建全区精品化的“大城管”工作格局，全面提升城市形象和现代化管理水平。

专栏 4 人气聚集重大工程

实施打造消费环境留住人气工程。建设亚龙广场、曲靖映象广场、金田阳光小商品城、麒麟湖、小坡片区麒麟商业综合体等一批高品质的城市商业综合体，大力抓好南市夜街、古城新巷等特色商业街区，引进建设一批高品质星级酒店，提供多层次的城市消费环境，提供聚人气的消

费场景，提高城市消费品质。

实施优质公共服务吸引人气工程。推进“名师名校工程”，深化区域内外学校与市内外名优学校结对协作发展，提升教育质量吸引人气；推进“名医名院”工程，积极协调争取市内外名优医院、学科带头人到麒麟兴办医院和开展医疗服务，提供优质医疗服务吸引人气。

实施以房聚人气工程。鼓励高品质房地产业发展，努力培育麒麟“宜居、优质、精品”的房地产品牌，打造环境优美、品质优良、功能完善的大型居住社区，积极鼓励购房消费，激活房地产市场潜力，充分发挥全国文明城市、中国十佳宜居城市、云南副中心城市现代时尚区、健康生活宜居地等优势，吸引全国各地人员到麒麟购房消费，聚五湖四海人气。

实施环境提升聚集人气工程。聚焦城市业态、城市品质与城市功能三大板块谋划储备的 884 个、总投资 2810 亿元项目，推进城区美化、绿化、净化、亮化，改善交通沿线和重要节点的环境卫生，加快提升出租车、公交车和各车站的规范管理运营水平，改善城区交通环境，提高路面通行能力和顺畅度，进一步完善城市配套服务功能，提升人居品质和生活便利化程度。

第七章 以落实环保制度为保障，走生态优先绿色发展之路

第一节 完善生态环境治理体系

不断提高市场主体和公众参与的积极性，形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的环境治理体系。加快推进生态环境大数据建设和应用，对重点行业和企业做到适时在线污染排放与环境治理监控，建立统一的环境监测、污染源监控、环境执法、环评管理、信息公开及公众参与等平台。将生态环境大数据与环境地理信息系统相结合，拓展环境管理“一张图”和管理业务信息化应用；加强环境行政执法与司法衔接，加大生态环境违法犯罪行为的制裁和惩处力度；逐步建立常态化、稳定的财政资金投入机制，确保资金投入与污染防治攻坚战任务相匹配。建立环境权益交易市场，推动环境污染责任保险发展并在环境高风险领域建立环境污染强制责任保险制度。

第二节 加快推动绿色低碳发展

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，加快融入国家循环经济示范城市建设，扎实做好碳达峰、碳中和各项工作，实施循环发展引领计划，实现可持续发展和资源的永续利用。

一、积极倡导绿色消费

加强生态文明宣传教育，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，反对奢侈浪费和不合理消费。推进环境保护宣传教育进学校、进家庭、进社区、进工厂、进机关。加大环境公益广告宣传力度，研发推广环保绿色产品。引导公民自觉履行环境保护责任，强化绿色消费意识，在衣、食、住、行、游等各个领域加快向绿色转变。推广绿色居住，鼓励居民使用节能、环保、高效产品。营造良好的绿色出行环境，鼓励步行、自行车和公共交通等低碳出行。让广大消费者主动选择节俭、文明、适度、合理的消费模式，在全社会营造出“绿色消费·共同责任”的良好社会氛围。

二、加快产业绿色转型

严格落实能源消费强度和总量双控制度，积极探索用能权、碳排放权交易市场建设。构建市场导向的绿色技术创新体系，持之以恒打造好绿色能源、绿色食品、健康生活目的地“三张牌”，让“绿色”成为产业转型升级、经济高质量发展的基本底色。建立节能环保重点推广目录，大力提高节能、环保、资源循环利用等绿色产业技术装备水平，大力发展节能和环保服务业，积极探索区域环境托管、第三方污染治理等新模式，环境风险与损害评价、排污权交易、绿色认证、环境污染责任保险等新兴环保服务业。全面推进排污企业清洁化生产改造。继续化解过剩产能，对高耗能、高排放及产能过剩行业的项目从严把关，强化对钢铁、水泥、化工、焦化等行业和工业园区的监管力度，从源头防治污染，优

化原料投入，依法依规淘汰落后生产工艺技术。

三、推进资源全面节约

大力发展循环经济，推进资源节约集约循环利用，保障资源安全，推动实现碳达峰、碳中和。强化能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，实行最严格的耕地保护、节约用地和水资源管理制度。实施工业节能增效，深化重点用能单位节能管理，逐步提高终端用能产品能效标准和重点行业单位产品能耗限额标准。大力发展绿色建筑，有效提高全区建筑业低能耗建筑、绿色建筑占新建建筑的比重。大力推广清洁能源及新能源车使用，推动交通运输节能。加快制定主要江河流域水量分配方案，完善水价形成机制，深入推进节水型社会和节水型城市建设。严格控制矿产资源开发范围和强度，集约、高效、绿色开发矿产资源。提高大宗、短缺、稀贵金属等重要矿产资源综合开发利用水平，建设一批绿色矿业发展示范区。

第三节 持续改善生态环境质量

深入开展大气、水、土壤污染防治，巩固和扩大蓝天、碧水、净土保卫战成果，建立健全污染源头治理体系，巩固并提升环境质量。

一、全面推进空气质量稳定达标

以空气质量改善为目标导向，大力实施城市空气质量达标管

理。推进钢铁行业超低排放改造，深化工业源污染治理与重点污染源脱硫脱硝，开展挥发性有机物污染治理，进一步加强温室气体的管理工作，继续强化机动车污染防治。实施大气污染重点防控，大力推进散煤治理和煤炭消费减量替代。全面及时完成中心城区高污染燃料禁燃区划定，划定范围逐步由城市建成区扩展到近郊，禁燃区内禁止使用散煤等高污染燃料，逐步实现无煤化。持续开展城市扬尘、露天矿山、柴油货车污染等综合整治。加快重污染天气预警预报系统建设，进一步提升空气质量预报能力。完善中心城区应急预案，科学确定重污染天气期间管控措施。到2025年，中心城区空气质量优良天数比例达97.5%以上，省级下达的PM_{2.5}年均浓度控制在35微克/立方米以下。

二、持续推进水环境质量提升

河（湖）长制从“有名”向“有实”转变，建立水源安全保障、水污染严格控制、治水管理一体化的保护与防控体系。以南盘江流域精准治污为重点，开展河道生态修复、建设生态湿地、推进沿线村庄生活污水治理和农村黑臭水体整治，有效改善水质，2025年彻底消除劣V类水体，促进流域可持续发展。持续推进城市双修工程，实施南片区污水处理厂二期、三期配套管网和“五馆一中心”片区防洪排涝通道、城东代河片区排涝通道建设。不断加大建成区雨污分流改造力度，逐步对中心城区雨污合流管网、劣质管网、错接乱搭、管径过小、污水收集空白区等方面进行改造，最终实现雨污彻底分流，市政雨污管网通畅率达98%

以上，确保不出现较大的城市洪涝灾害。加大水源地保护，持续开展水源地综合整治，保障饮用水安全。综合采取“一减”“一增”措施，大力实施局部地区地下水超采区综合治理，有效压减超采量，逐步实现采补平衡，保障地表水环境质量明显改善，全区集中式饮用水水源地水质达标率达 100%。

三、大力推进土壤污染防治

坚持“预防为主、保护优先、风险管控”的思路，以耕地土壤环境保护为重点，严控新增土壤污染，实施农用地、工业园区、生活垃圾填埋场、污水处理厂、尾矿库、加油站、工矿企业废弃地（建设用地）的分类管理。加强重金属污染防治，稳步推进历史遗留废渣处置和受污染土壤修复治理，组织开展工业固体废物资源综合利用评价工作，落实工业固废利用环保税收减免政策，持续推动磷石膏、冶炼渣、尾矿等工业固体废物综合利用，提高工业固体废物综合利用率。严格危险废物转移处置监管，强化医疗废物、危险废物的收集处置工作。支持发展循环经济，加快建设一批大宗废弃物综合利用项目，打造“无废城市”。完善城镇生活垃圾分类及无害化综合处理，推行垃圾分类和减量化、资源化。加快生活垃圾、餐厨垃圾终端处置项目建设，推进餐厨垃圾处理、回收、监管及资源化行动。抓好残膜回收和再利用工作，推动畜禽养殖废弃物资源化利用，积极发展农林牧渔绿色生态循环农业模式，集中治理农业面源污染。

第四节 加大生态系统保护力度

落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单“三线一单”的环境引导和管控要求，加快实施被破坏的山体、湖岸、河流生态修复工程，恢复并提升城乡生态系统功能。

一、推进国土山川绿化

以建设完备的生态体系和生态新区为目标，以“三沿”（沿路、沿河、沿集镇）绿化和景观提升为重点，实施天然林保护、防护林建设、新一轮退耕还林还草，开展国土山川“大绿化”。以曲靖城周面山、源头汇水区及其两岸、主要道路沿线、自然地形第一层山脊线范围内为重点建设范围，实施城东面山采石矿山生态治理、困难立地国土绿化和自然生态修复，开展陡坡耕地生态治理、林草植被恢复等工程，推进石漠化治理，优化全区森林树种结构，有效增强森林的生态防护功能。全面推行林长制，强化森林自然公园管理，创建平安林区。健全生态补偿资金使用机制，扩展生态补偿资金来源。加强生物多样性保护，建设朗目山、竹子山、潇湘谷3个省级森林公园。

二、开展水土保持综合治理

加强重要水源地、江河源头区和水蚀风蚀交错区封育保护，加大局部区域综合治理和坡耕地水土流失综合治理力度。加快推进坡耕地整治、侵蚀沟治理、生态清洁小流域建设，实施东面山水土保持治理以及龙潭河水库、潇湘水库、独木水库小流域综合

治理和河库水系连通工程，逐步恢复河流基本形态，治理水土流失面积 107 平方公里。加快国土综合整治，推进农用地和低效建设用地整理以及历史遗留损毁土地复垦。加强对取土、挖砂、采石等活动的管理，加强矿产资源开发集中地区的损毁山体、矿山废弃地的地质环境和生态修复。以防灾减灾体系建设为指导，加强滑坡、泥石流等自然地质灾害监测、预警与防治，明确多维度防灾减灾空间格局。

三、加强水源地封育保护

强化“山水林田湖草是生命共同体”的系统思想，维护生态安全格局，加强生态系统建设，保护生态多样性，加强自然保护区和重要湿地等生态节点保护和建设。加强水源涵养区、饮用水源保护区、河湖水域岸线等生态空间保护，建立健全生态补偿机制，推进河流湖泊休养生息。完成城东面山采石矿山植被恢复 3000 亩、困难立地造林 5000 亩、退化林修复 5000 亩、营造林 5000 亩、国家公益林管护 34.67 万亩。

第八章 以改革开放为动力，推进创新驱动发展

第一节 努力拓展对内对外开放

坚持实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，持续提升高端要素集聚、协同、联动能力。主动服务和融入国家、省、市发展战略，瞄准对接国内市场、深化区域合作，全面参与国内大循环。加快培育以技术、标准、品牌、质量、服务为核心的对外经济新优势，同步实施高质量引进来、高水平走出去，主动融入国内国际双循环。坚持定向招商、精准招商、片区招商，提高招商引资针对性和实效性，注重要素保障与项目落地的无缝对接，大力引进一批科技含量高、产业链长、辐射带动强的优质项目精准落地。以麒麟工业园区、麒麟职教小镇、南部新城等特色产业园区为专业化载体，有针对性的承接重点全产业链，推动全区形成特色突出、差异化发展和联动发展的产业发展新格局。努力培育高原特色农业、大健康、绿色装备制造、新材料新能源、现代服务业等产业集群。重点布局承接上海现代服务业联合会（麒麟）产业园、麒麟区中东部产业转移园、曲靖市新能源汽车部品部件产业园、麒麟区丝绸轻纺产业园等产业园区。“十四五”期间，力争外贸进出口总额年均增 20%以上。

第二节 激发各类市场主体活力

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。深化国资国企改革，做强做大区工投、区城乡投两大国有集团公司，实现国有资产保值增值，有效防止国有资产流失，切实发挥国有企业在深化供给侧结构性改革和推动经济高质量发展中的带动作用。优化民营经济发展环境，实施管理现代化对标提升工程，构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒。完善促进中小微企业和个体工商户发展环境和政策体系，大力弘扬新时代企业家精神。实施统一的市场准入负面清单制度，推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革，健全要素市场运行机制，建立公平开放透明的市场规则，推动形成企业自主经营、公平竞争，消费者自由选择、自主消费，商品和要素自由流动、平等交换，统一开放、竞争有序的现代市场体系。

第三节 统筹推进各领域改革

深化现代财税金融体制改革，加快建立现代财政制度，健全政府债务管理制度，完善金融有效支持实体经济的体制机制，支持农村信用社持续健康发展，深化税收征管制度改革，推动建立

风险补偿和分担机制。深化教育领域改革，推行中小学校长职级制改革，建立校长职级奖励制度，推动高中课程改革，完善学生综合素质评价。深化医疗卫生体制和医疗保障制度改革，增强医疗保障的公平性、协调性，加快建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次医疗保障体系。深化社会保障制度改革，建立合理兼顾各类人员的社会保障待遇确定和正常调节机制，健全社会保障财政投入制度。深化殡葬服务改革，进一步加强殡葬基础设施建设，规划推进城市公益性公墓建设。深入推进价格机制改革，完善价格管理制度，推动价格管理由直接定价向规范价格行为、服务宏观调控转变，落实价格保障机制，兜住民生价格底线。稳步推进农业农村、综合行政执法、事业单位、统计现代化等各项改革。

第四节 坚持创新驱动发展

坚持创新在全区现代化建设全局中的核心地位，把科技创新作为全区高质量发展的战略支撑，完善全域创新体系。抓住曲靖举全市之力创建国家高新技术开发区的契机，致力于将高新技术核心区打造成为高新技术产业和高层次人才的集聚区，成为引领全区产业转型升级的核心引擎。深入推进科技体制改革，加大创新平台建设、人才引进培养、高新技术企业培育力度，做好成果转化工作，打造创新发展热土。围绕新材料、高原特色农业与生

物医药大健康、现代装备制造等产业需求，以研发孵化区为主体，鼓励高校、科研院所、龙头企业、投资机构等社会力量参与新建专业化众创空间。加快构建“众创空间+孵化器+加速器+专业园”梯级创业孵化体系。探索“创业导师+持股孵化”“创业培训+活动聚合”等新型孵化模式，提高创业孵化效率，丰富孵化载体形态。强化“适需育才”“包容聚才”，加强创新型、应用型、技能型人才培养，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。通过与高新技术企业、龙头骨干企业、行业协会合作共建工作坊、工作站、实验室、研究院（所）等方式，主动招才引智、聚能汇力。鼓励创建小微企业园、科技创业园，推进全省科技成果转化中心建设。不断推进公民科学素质建设，提升全民科学素质整体水平。到 2025 年，培育省级高新技术企业 10 户以上、科技型中小企业 15 户以上，创成“2021—2025 年度全国科普示范区”。

第五节 全面优化营商环境

全面实行政府权责清单制度，围绕“办事不求人、审批不见面、最多跑一次、全程服务有保障”的目标，建设职责明确、依法行政的政府治理体系。扎实开展营商环境提升“十大行动”，建立健全政务服务“好差评”工作机制，全面推进“一网通办”“互联网+政务服务”“互联网+监管”，打造高效便捷的政务服务环境。深化商事制度改革，进一步完善事中事后监管制度，全面推行“双

随机、一公开”监管机制。持续深化企业准入制度改革，实现“证照分离”改革全覆盖。持续深化工程建设项目审批制度改革，全面提升工程建设项目审批效率。严格落实服务企业“三项制度”，坚持完善政企会商制度，优化完善投资项目代办、企业联络员、涉企检查报审制度，为企业发展和项目建设提供全周期服务。

专栏 5 对外开放和创新驱动

重点任务。力争到 2025 年，民营经济增加值占生产总值 49%以上；引进亿元以上投资规模项目达 80 个以上，协议引进投资额累计 500 亿元以上；引进 500 强企业 5 个、重点产业项目 30 个以上，累计引进市外国内到位资金 600 亿元以上，利用外资 2500 万美元以上；外贸进出口总额年均增 20%以上。

第九章 以保障和改善民生为根本，推动社会事业均衡发展

第一节 全面提高就业质量

坚持民生为本、人才优先的工作主线，深入实施就业优先和人才优先发展战略，提升就业环境，促进人力资源合理流动和优化配置，健全就业创业服务体系，促进创业带动就业。

一、强化就业优先政策

把就业作为优先目标，实施更加积极的就业政策，稳定和扩大就业。充分发挥产业能级作用，加大企业减负稳岗力度，支持吸纳就业能力强的产业和项目，放宽市场准入，着力推进就业带动能力强、有利于农村转移劳动力、高校毕业生、退役军人等重点群体就业的现代工业、特色农业和信息产业等重点产业发展。扩大岗位供给，扶持创业带动就业，加大对就业困难人员的就业援助力度，做好职业技能提升、转岗培训和托底安置、失业保障等工作，扩大公益性岗位安置帮扶残疾人就业，确保每个零就业家庭至少有1人稳定就业。

二、建设高素质人才队伍

实行更加开放的人才政策，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，设立创新基金，吸引创新人才，构筑集聚国内外优秀人才的科研创新和科技应用高地。制定符合

麒麟实际，吸引人才的办法和行业实际的“人才骨干”标准，建立健全各行业“人才库”，培育各行业“技术带头人”，确保人才引得来、留得住。加大基层院士（专家）工作站、政府突出贡献、政府特殊津贴、高层次人才“两个计划”等各级各类人才载体的申报创建力度，完善人才激励评价机制。进一步盘活现有人才，深挖优秀技能人才，坚持培训促进就业的方针，加强本土人才的培养，落实好技能提升行动，大规模开展各类补贴性职业技能培训，不断增加高技能人才总量。探索实施专业型岗位干部聘任制度，建立“能者上、庸者下”的聘任制干部流动管理体系，对于专业技术性强的人才给予相应激励，保证专业技术型人才队伍稳定。

三、优化就业创业环境

健全政府宏观调控、市场公平竞争、单位自主用人、个人自主择业、人力资源服务机构诚信服务的人力资源流动配置机制。提高人力资源服务业发展水平，以综合劳务市场为载体，搭建就业创业交流平台，帮助广大劳动者积极就业。降低创业门槛、扶持大众创业，鼓励人力资源向本地特色产业、创新产业倾斜，完善失业风险防范机制，健全人力资源市场供求信息 and 失业监测预警机制。坚持在经济增长的同时实现居民收入同步增长，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道，缩小城乡居民收入差距。完成麒麟区公共实训基地项目建设。加强镇级就业和社会保障公共服务设施建设，新建2个、改扩建8个。城镇新增就业岗位不少于5万个，城镇登记

失业率控制在 5.5% 以内。

第二节 加快推进教育现代化

大力实施教育强区战略，按照“学前教育抓普及普惠、义务教育抓优质均衡、高中教育抓提质培优、职业教育抓产教融合、民办教育抓规范特色”的发展思路，加快建设高质量教育体系，更好满足群众对优质教育的迫切需要，全面推进麒麟教育现代化进程。

一、优质均衡发展基础教育

深入推进“一村一幼”“一乡一公办”项目建设，推动学前教育普及普惠提质。坚持政府主导、社会参与、公办民办并举的多元化办园体制，进一步提高保教质量和办园水平。大力发展公办幼儿园、积极扶持民办幼儿园，新建改造 60 所幼儿园，力争在每个村委会（社区）办成一所公办的村级幼儿园（班）。建立与城市发展同步建校机制，持续“扩容提质”缩小校际差距，推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，为适应城乡发展需要，合理规划学校布局，在新城区规划新建 12 所中小学，解决好适龄儿童少年就近入学入园问题。坚持以居住证为主要依据统筹安排进城务工人员随迁子女平等接受义务教育。采取必要措施，确保适龄儿童少年不出现失学、辍学现象。把“双减”“五项管理”落实到中小学教育全过程，促进学生生动活泼学习、健康快乐成长，充

分发挥家庭教育在少年儿童成长过程中的重要作用。

二、稳步发展高中教育

推进普通高中提质培优，全面推进“1+N”集团化办学，扩大优质高中覆盖面。根据经济社会发展需要，总体保持普通高中和中等职业学校招生规模大体相当。控制规模办学，注重内涵发展，提升办学水平，力争新建1所普通高中并创成省一级普通高中。全面落实《普通高中课程方案》，保证学生全面完成国家规定的学习课程。注重培养学生主动发展、自强自立和适应社会的能力，全面提高普通高中学生综合素质。加强优质高中创建工作，引导普通高中学校走高质量、特色化的发展道路，提升教育教学质量，打造市内领先、省内知名的优质高中。

三、统筹发展职业教育

坚持以服务为宗旨，以就业为导向，推进教育教学改革。完善工学结合、校企合作、顶岗实习的人才培养模式。加强“双师型”教师队伍和实训基地建设，提升职业教育办学实力。加强基础教育、职业教育和成人教育统筹，促进农科教结合，充分服务于农业产业化、新型工业化和城乡一体化。增强职业技术教育适应性，深化职普融通、产教融合、校企合作，实施麒麟职教中心建设，建成集“科研、教学、生产”于一体、集“产、学、研”功能于一身的一流县级职教集团，保持职业教育在全省的领先地位，申报建设曲靖麒麟职业学院。

四、大力发展其他教育

大力发展非学历继续教育，依托各类教育资源，开展继续教育和职业培训，开展科普活动和实用技术培训，形成全民学习、终身学习的良好局面。大力发展现代远程教育，建设以卫星、电视和互联网等为载体的远程开放继续教育及公共服务平台。以社区教育为主要载体，建设社区学习中心，争创全国社区教育示范区。广泛开展民族教育，加强民族地区寄宿制学校建设，进一步改善山区少数民族聚居区的办学条件。加快发展特殊教育，全面提高残疾少年儿童义务教育普及水平和残疾人高中阶段教育规模。

五、推进教育现代化

坚持立德树人，加强师德师风建设，提升教师能力素质，探索教师专业发展培训方式，培养 10 名专家型名师，50 名学科带头人，600 名骨干教师，规范校外培训机构，支持和规范社会力量兴办教育；研制实施麒麟区教育质量 5 年提升计划、乡村教师支持计划、名师成长发展计划，推动教育质量全面提升；创新教育科研理念和方法，引导教育科研从小科研向大科研转型，形成“教研—科研—监测—评估—培训—信息”六位一体的大科研格局；建立和完善区域教育数据中心，科学规划数字化校园建设，完成一批数字图书馆的建设、应用和推广，探索建立宽带交互教学系统，有机整合各类学科教研平台，促进优质教育资源共享；实施教育惠民工程，推动家庭经济困难学生“资助全覆盖”，继续推进薄弱学校“一校一品”工程，启动实施农村教师周转房建设，解决 1700 余名农村教师住宿问题。

专栏 6 教育事业重大工程

重点任务。围绕区域教育中心建设，科学规划建设城南、城北 2 个优质教育重点区域，全力推进教育事业高质量发展，到 2025 年，在全省率先实现义务教育优质均衡，基本普及十五年教育，进入全省教育强区行列，争创全国社区教育示范区。到 2030 年，率先基本实现教育现代化，率先基本形成学习型社会，率先进入人力资源强区行列。

重点项目。实施麒麟区第七中学南校区、南岸小学，麒麟区第十二中学、越州镇第二中学改扩建、三宝街道第三中学改扩建、沿江街道中小学校园改造、潇湘街道中小学改扩建、教师进修学校附小改扩建、东山镇学校附属幼儿园、麒麟区幼儿园改造提升、智慧校园等建设项目，申报建设曲靖麒麟职业学院。

第三节 实施健康麒麟战略

以实施健康中国战略，推进健康麒麟建设为统领，高位推动区域医疗中心建设，促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局，提高应对突发公共卫生事件能力，全面提升医疗卫生服务能力和诊疗水平，打造“健康麒麟”。

一、加快健全公共卫生应急管理体系

改革疾病预防控制体系，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能。夯实重大疫情防控救治体系建设，建立稳定的公共卫生事业投入机制，加强人才队伍建设，改善疾控基础条件，完善公共卫生服务项目，强化基层公共卫生

体系。落实医疗机构公共卫生责任，创新医防协同机制。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系，提高应对突发公共卫生事件能力。完成麒麟区疾病预防控制中心异地新建项目。

二、构建优质高效医疗卫生服务体系

增加医疗资源总量，完善多元办医机制，鼓励社会办医，夯实基层医疗卫生服务基础。推进区人民医院提质达标晋级，新建区二医院，正式运营区中医医院，完成区妇幼保健院改扩建，加快推进社区医院建设，增加优质医疗资源总量；加强区域综合性医疗中心、高危孕产妇抢救中心建设，推进胸痛中心、卒中中心、创伤中心和省级重点专科建设；严格落实首诊负责制，提高医疗质量，推进医疗管理专业化，加强基层医疗卫生机构服务能力建设，提高常见病、多发病和慢性病的诊治、康复服务能力，逐步实现同质化服务；重视精神卫生和心理健康，加强传染病、地方病和职业病防控；健全药品使用监测系统，逐步实现全行业共建共享共用；继续推动护理事业和康复事业发展，落实中医药扶持政策，夯实中医“网底”建设，支持非公立中医医疗机构发展，促进中医药传承创新发展。到 2022 年，力争区人民医院创成三级乙等医疗机构。

三、提升区域医疗中心品质

全面启动麒麟区紧密型医共体建设工作，组建以区人民医院为龙头，各镇卫生院、街道社区卫生服务中心为枢纽，各村卫生

室（社区卫生所）为基础的区镇村一体化管理的紧密型医共体。持续完善紧密型医共体建设，规范双向转诊流程，畅通双向转诊渠道，实现“五升二降”，基层医疗卫生机构诊疗量达到总诊疗量的 65%，区域内就诊率提高到 90%左右，“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗制度得到进一步体现。整合资源，建设信息系统新平台，统筹推进医共体医院管理、医疗服务等信息平台建设，实现电子健康档案、电子病历的连续记录和信息共享，实现医共体内诊疗信息互联互通。推进医养融合发展试点工作，规划建设健康产业园，鼓励支持医疗机构与养老机构探索建立“医护”“养护”等多元化合作模式，引进社会资本加快发展健康产业，完善全民健身公共服务体系。深入开展爱国卫生运动，巩固“全民健康提升工程”和国家卫生城市、国家慢性病综合防控示范区创建成果，促进全民养成文明健康生活方式。

四、打造高原特色体育强区

围绕高原特色体育强区和国际高原体育城建设迈向更高水平的目标，持续推进国家体育产业示范基地和全国足球试点城市建设，大力发展竞技体育，培育壮大体育产业，建设体育强区。建成一批省级以上体育训练基地、赛事、全民健身等项目集群，实现专业体育与全民健身蓬勃发展、体育与旅游产业互为支撑。建设环“五馆一中心”文化体育产业园区，寥廓山沿途马拉松赛道、山地自行车赛道、健康步道，南盘江沿岸生态休闲运动带（健康步道、自行车道），高原体育训练基地（金麟湾体育运动中心

标准足球场、两江公园足球场、越州大梨树青少年足球训练基地），珠街环东面山山地自行车赛道，麒麟水乡健康步道、自行车道，环珠街、茨营、东山、越州、三宝公路自行车（汽车）拉力赛道等，建设 40 块足球场地设施。

专栏 7 倡导文明健康生活重大工程

爱国卫生专项行动。深入开展爱国卫生“七个专项行动”，从环境卫生、公共卫生、食品卫生、人的卫生 4 个方面入手，创新环境治理新方式和新方法，营造全民参与、全民监督的社会氛围，做到裸露垃圾全消除、公共厕所全达标、洗手设施全配套、公共场所清洁消毒全覆盖、餐饮服务环境卫生全改善、农贸市场环境卫生全提升、健康文明生活方式全参与，全力提升麒麟区的整体环境治理质量和治理水平。

重点任务。到 2025 年，区域内就诊率达 90%，对各级各类医疗卫生机构监督覆盖率达 100%。每年一级（含）以上医疗机构依法执业、传染病防治监督覆盖率达到 100%。每年采供血机构、放射卫生技术服务机构的监督覆盖率达到 100%；一级及以上综合性医院传染病防治分类监督综合评价工作覆盖率达到 100%；二次供水卫生管理档案（“一箱一档”）建档率达到 100%；学校卫生监督综合评价工作覆盖率达到 90%以上；重点公共场所卫生监督实施量化分级管理率达到 95%以上；全区每万常住人口配备 0.5 名卫生执法监督员；每年卫生执法监督员培训不少于 60 学时/人，监督员网络培训注册率达到 100%。辖区内省级卫生镇、村创建率均达 100%。

第四节 完善社会保障体系

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的基本方针，持续抓好医疗保险、社会救助、养老服务、保障性住房和特殊群体关爱等保障服务，构建更具温度的公共服务保障体系。

一、全面提高社会保障水平

完善社会保险筹资机制，建立社会保险待遇正常调整机制，稳步提高统筹层次和保障水平。加强社会保险基金管理风险控制，强化监督管理、加大稽核力度，提升社会保险基金监督工作效能，确保社会保险工作健康可持续发展。全面推进社会保障制度改革，全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系，全面实施全民参保计划，统筹做好医疗、养老、失业、工伤、生育保险工作，基本实现法定人员全覆盖。全面落实优抚政策，确保优抚资金全面保障到位。全面改革完善被征地农民基本养老保险与基本养老保险制度并轨，进一步健全参保缴费激励机制，积极引导被征地农民主动选择参加基本养老保险，确保政策范围内的失地少地农民得到参保缴费补助，切实解决被征地农民老有所养问题。在推进降费减负的同时，维护好参保群众的合法权益，确保养老待遇按时足额发放。加快推进保障性住房并轨运行，强化保障性住房分配入住及运营管理。积极争取国家支持，统筹推进国家下达租赁补贴发放任务。到 2025 年，基本医疗保险、基本养老保险实

现全覆盖。争创全省移民后扶示范区。

二、精准实施社会救助

坚持以社会保险为主体，注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，完善最低生活保障制度。健全社会救助体系，发展福利和慈善事业，实现社会救助对象精准化、标准科学化、程序规范化、管理动态化。严格落实各项救助审核审批程序，做好关键时点、困难人群的基本生活保障的临时救助。健全老年人、残疾人关爱服务体系和设施，加强对特困供养人员、残疾人和孤儿等特殊困难群体救助工作。进一步核实完善社会救助各类对象基本信息，切实推进社会救助资金“社银一体化”发放工作进程，及时有效发挥临时救助“兜底线”和“救急难”作用。

三、构建多层次托育养老服务体系

发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，提高人口素质。坚持“政府推动、部门协同，家庭为主、托育补充，普惠优先、社会参与，安全健康、科学规范，属地管理、分类指导”的原则，遵循“因地制宜、循序渐进、规范提升”的工作思路，建立健全促进婴幼儿照护服务发展的政策支持体系、规范管理体系和服务供给体系，支持社会力量兴办托幼服务机构，开展多种形式婴幼儿照护服务，规范婴幼儿照护机构发展，逐步满足人民群众婴幼儿照护服务的需求，到2025年，多元化、多样化、覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系基本形成。进一步完善基本养老服务体系建设，加快培育养老新业态，大力发展普惠性养老服务和

互助性养老，更好满足养老服务需求，构建以“居家为基础，社区为依托，机构为补充”的养老服务体系。积极发展高端养老产业，进一步推广“公建民营”“民办公助”的养老新模式，鼓励利用政府闲置资源开办养老服务机构，有效提升城乡养老服务机构的管理水平和服务能力，开展城乡日间照料中心项目示范建设，有序组织实施城乡特殊困难老年人家庭适老化改造。积极组织老年人开展健康有益的文体活动，新建小区和老旧小区改造项目适当配套老年人活动场所，丰富老年人的精神文化生活。

第五节 繁荣发展文化事业

坚持以社会主义核心价值观为引领，举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，加快建设文化强区。

一、不断提高社会文明程度

全面提升市民文明素质，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，组织开展重大主题活动，促进全区人民在思想上精神上紧紧团结在一起。深化群众性精神文明创建活动，拓展新时代文明实践中心建设，巩固提升全国文明城市创建成果，推动“创建文明城市”向“建设文明城市”整体跃升。深入推进公民道德建设，强化网络文明建设，推进诚信建设，加强家庭、家教、家风建设。

二、提升公共文化服务水平

巩固国家公共文化服务体系示范区创建成果，推进城乡公共文化服务一体化，加强文化设施和文化项目建设，实施文化惠民工程，加快公共文化数字化进程，广泛开展群众性文化活动，着力建设“书香麒麟”。大力传承弘扬优秀传统文化，加强八塔台古墓群、潦浒古龙窑群等文物保护利用，强化非遗传承，做好文献、文史工作，接续传承麒麟历史文脉。用好红色资源，提升寥廓山烈士陵园服务内涵，推进澡塘坡省级烈士陵园建设，加强红军战斗遗址管护，让红色基因代代相传。实施文化精品、全媒体传播、文化信息资源共享等工程，结合麒麟实际推出一批具有时代精神的文化精品，提高居民文化素养、提升居民认同感和归属感。到2025年，公共文化设施网络全面覆盖、互联互通，公共文化服务的内容更加丰富，服务质量显著提升，基本公共文化服务均等化水平稳步提高。

三、大力发展现代文化产业

深入实施“文化+”行动，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，充分挖掘爨文化、三国文化、古陶文化等地方文化资源，建设一批文化产业园、文创基地，大力培育研发爨、古陶、彝绣、特色食品等文创产品，挖掘美食、运动休闲、旅居、旅游装备制造等行业潜力，加速文旅、体旅、农旅深度融合，培育红色旅游、体育旅游、文化旅游、康养旅游等新业态，打造一批休闲庄园、郊野公园、遗址公园、特色小镇、演艺场馆，建设

云南康养度假旅游首选地。

第六节 协调发展其他事业

以民族团结进步示范区建设为载体，实施“十县百乡千村万户”示范创建工程，推进民族团结进步“十进十创”示范创建活动，加大对民族地区基础设施、产业发展等扶持力度，促进民族地区经济社会和谐发展。依法加强宗教事务管理，规范宗教活动，促进宗教界团结和睦。贯彻落实“拥军优属、拥政爱民”政策，巩固全国双拥模范城创建成果，确保退役军人安置、优抚对象补贴发放、双拥工作经费 100%保障到位。全面贯彻落实国家、省、市相关方针政策，进一步加快妇女儿童、老龄、人防、档案、工会、慈善、红十字会、外事、残疾人等事业协调发展。

第十章 以防范化解风险为底线，提升市域社会治理现代化水平

第一节 落实国家安全战略

坚持总体国家安全观，加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，全面加强网络安全保障体系和能力建设。坚决捍卫国家政治安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源等关键领域安全可控。确保粮食安全，保障能源安全。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全，提高水资源集约安全利用水平。维护金融安全，加大对非法集资、电信诈骗等违法犯罪行为的打击力度，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。确保生态安全，维护新型领域安全。完善生物安全风险防控和治理体系，建立疫情防控和社会经济发展工作中长期协调机制。推动军民融合发展，完善国防动员体系，强化全民国防教育，巩固军政军民团结。坚持党管武装，促进国防建设与经济建设协调发展。

第二节 健全完善公共安全体系

坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。广泛开展公共安全知识教育，拓展社会公众参与公共安全治理的渠道，提高公众维护公共安全、预防和应对安全风险的能力。落实最严格的安全生产责任制度，坚决防范和遏制各类重特大安全事故的发生，严格安全生产准入和持续开展“打非治违”，落实源头安全风险管控措施，加强安全生产监管执法，深入开展煤矿、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、建筑施工、消防安全、道路交通、冶金等重点行业领域的安全生产专项整治行动。加强食品药品安全体系建设，提高食品药品等关系人民健康的产品和服务的安全保障水平。提高洪涝干旱、森林火灾、地质灾害等自然灾害防御工程标准，做好洪涝灾害防治和病险水库除险加固。持续提升城乡消防安全防控能力和消防安全水平，新建越州基层消防站、东山小型消防站，分别在珠街、沿江、小坡布置小型消防站，规范城乡电动车集中停放充电，整治机动车违规停放，坚决打通生命通道。健全应急救援和物资保障体系，完善灾害应急指挥体系，健全相关工作机制和应急预案，开展各类灾害风险排查整治行动，加强灾害风险分级分类评估，建立全区自然灾害综合风险和综合减灾能力数据库，提升防范化解重大风险能力。依托麒麟消防救援力量，建立一支平战结合、专常兼备的综合性应急救援队伍，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

第三节 推进市域社会治理现代化

深入贯彻落实习近平法治思想，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，以创建全国市域社会治理现代化试点合格城市为抓手，推进市域社会治理体制现代化、布局现代化、基层基础现代化、法治麒麟、法治政府和法治社会一体化建设，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。完善基层民主协商制度，发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。实施市域社会治理现代化平安建设工程、矛盾纠纷及信访问题多元排查化解工程等“十二大工程”，全面提升社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平；坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善重大决策社会稳定风险评估机制，完善多元化矛盾纠纷排查化解体系，建成运行麒麟区社会矛盾纠纷调处中心；加强社会治安防控体系建设，完善社会应急联动机制，严密防范、依法惩治违法犯罪活动，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨境违法犯罪，组织开展第五轮禁毒人民战争。加强基层基础工作、提高基层治理能力，以网格化管理、社会化服务为方向，完善公共安全社区建设标准，积极推动公共安全社区建

设，健全基层安全管理和维护平台，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制，切实把矛盾化解在基层。坚持依法治区、依法行政、依法行政共同推进，推动法治麒麟、法治政府、法治社会一体化建设，抓好“公共法律服务惠民工程”建设，整合律师、公证、司法所等司法行政资源，提高人民调解、法律援助、公证事项等法律服务质量，实现公共法律服务实体平台区、镇（街道）、村（社区）三级基本覆盖、有效运行。以全域化、智能化、群众性、有效性为方向，深化实施“一核引领、五治融合、五化联动、五强保障”的社会治理模式，为全市争创“全国市域社会治理现代化试点合格城市”贡献麒麟力量。到 2025 年，社会治理制度基本完善、社会治理体系不断健全，社会治理能力明显提升，社会矛盾风险有效化解，扫黑除恶长效常治机制更加完善、作用发挥更加明显，人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强。

第十一章 支撑条件和保障措施

第一节 强化发展支撑条件

一、水资源

2020 年底，辖区内各类水库 84 件，蓄水库容总量为 2.39 亿立方米。偏旱年（ $P=75\%$ ），可供水量为 1.8 亿立方米，基本能满足用水需求。“十四五”期间，新建古城、大箐口、弯子冲、林场沟等 15 件水库，新增蓄水库容 474.47 万立方米，对现有输水干渠进行防渗处理，新建一批节水工程，可节约水资源 150 万立方米/年。按照国家、省、市相关政策要求，采取经济、法律、行政等手段，严格用水总量控制、用水效率控制和水功能区限制纳污管理，深入推进水资源价格改革，实行阶梯水价和计划用水制度，合理制定水利工程供水价格和城乡用水价格，提高全社会节水意识。

二、土地资源

按照“控制总量、优化增量、盘活存量、用好流量、提升质量”的要求，加大土地开发整理力度，保障经济和社会发展建设用地。合理划定三条控制线的规模与格局，明确生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界的总体规模、空间格局与管控要求。以生态优先、绿色发展为导向，实现城镇空间格局与生态网络的耦合和协同，协同市级建立国土空间基础信息平台，以国土空间

基础信息平台为底板，搭建国土空间规划“一张图”实施监督信息系统和“多规合一”业务协同系统。汇总麒麟区行政辖区内各镇（街道）的国土空间规划信息数据，实现上下贯通，自上而下，一个标准、一个体系、一个接口，形成国土空间规划“一张图”，进而实现空间信息共享。严格国土空间用途管制，把保护基本农田、控制非农建设用地、提高土地利用节约度作为重点，统筹安排各类建设用地。

三、能源资源

电力供应。“十四五”期间，进一步加强城乡电力基础设施建设，实施南海子、万和、雷家庄、谢家、罗汉山等输变电项目，合理发展风电、太阳能光伏发电等新能源项目，500千伏、220千伏、110千伏、35千伏、10千伏相互配套的输变电网络将更加完善，输变电能力和安全保供能力全面增强，满足工农业生产、城市发展和城乡居民生活等各类用电需求。

油气供应。“十四五”期间，随着越州天然气专线、城镇燃气管网的建成，“气化麒麟”进程将进一步加快。到2025年，依托中缅油气管道、中石化西南成品油管道为主的能源供应结构基本形成，辖区内油气供应能够满足经济社会发展需要。

四、综合交通

2020年底，辖区内有公路523条1966公里，公路路网密度为126.6公里/百平方公里，公路交通日均运输量、铁路年货物发送量和旅客发送量呈逐年上升趋势。“十四五”期间，积极配合实

施境内高速公路、铁路、国道、省道重大项目建设，协调推动建设城市绕城环线、城市快速路等重大基础设施，加快贯通全区、联通周边县区的骨干公路干线建设，实现与曲靖市域及周边城市的1小时交通圈和麒沾马15分钟快速交通圈优化升级，通往内地、沿海和沿边地区的综合交通网络将更加完善，智慧化的现代综合交通运输体系全面构建，综合交通运输能力能满足经济社会发展的需要。

五、项目资金

认真谋划、论证、包装一批重大项目，充实项目储备库。通过政府引导、市场运作和对外合作，推进一批事关全局、带动作用强、影响深远的基础设施和产业项目建设，保持固定资产投资年均增10%左右。加强政府、银行、企业之间的沟通与协作，提高金融对经济建设的支持力度，鼓励和引导社会资本参与公共服务领域建设，形成投资良性循环，多方位拓展融资渠道，增强吸引投资的能力。“十四五”期间，要大力推进综合交通、新基建、数字经济、就业和消费、重点流域水环境治理、生态文明建设等领域的624个重大项目建设，规划总投资2974.69亿元，计划完成投资1390.44亿元。

第二节 保障规划组织实施

一、坚持党的全面领导

全面落实党的领导制度，从体制机制上保证党在领导经济社会发展中把方向、谋大局、定政策、促改革，坚决做到“两个维护”。完善党委工作规则和党委常委会议事规则，推动党领导经济工作的制度化、规范化、程序化。健全完善推动高质量跨越式发展的指标、政策、考评等体系，改进领导班子和领导干部推动高质量跨越式发展的政绩考核，发挥督查考核指挥棒作用。健全完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济社会形势、研究重大工作举措的工作机制，加强调查研究，提高科学决策水平，把制度优势转化为治理效能。健全完善协调机制，统筹协调好党委与人大、政府、政协等部门之间的关系，健全完善“党建带群建”工作机制，形成党委统筹全局、各方合力促发展的工作格局。

二、创新规划实施机制

明确部门责任。各部门和相关单位要切实加强规划实施的组织、协调和督导，落实好规划涉及的目标和任务。积极创造良好的政策环境、体制环境和法制环境，有效引导社会资源，鼓励社会资本按照规划确定的发展战略、目标任务和功能布局，以及各片区的主体功能参与建设推进。

加强衔接协调。加强总体规划、专项规划与部门计划的协同性。以“多规合一”平台为依托，建立有效的规划衔接协调机制，

强化目标任务、空间布局、政策衔接，努力实现总体目标一致、空间配置协调、时序安排统一，提高规划管理和实施成效。

完善政策配套。用好用足国家、省、市在政策、项目、资金等方面的支持，挖掘政策潜力，释放政策效应。围绕《纲要》提出的目标和战略任务，提高政策研究和储备，加强部门间政策制定和实施的协调配合，坚持短期调控政策和长期发展战略相结合，注重定向施策，精准施策。

三、健全监测考评体系

完善考核评价。根据不同功能定位、区位特点、发展任务实施差别化的绩效评价考评体系，强化对目标任务完成情况的综合评价考核。《纲要》确定的指标要分解落实到各镇（街道）和区直相关部门，落实责任、明确进度，全力确保目标完成。

强化监测评估。加快完善监测评估体系，实施动态监测与跟踪分析，开展规划中期评估和专项监测，推动本规划顺利实施。建立有效的社会公众监督机制，定期向社会公众发布实施信息，自觉接受社会监督。

加大规划宣传。增强规划工作透明度和公众参与度，着力推进规划实施的信息公开，充分发挥社会各界参与规划实施的主动性、创造性，最大限度地汇聚人民群众的力量和智慧，充分调动全社会力量，促进规划有效实施，形成群策群力、共建共享的生动局面。

麒麟区“十四五”区级重点专项规划编制目录

序号	专项规划名称	责任单位
1	麒麟区综合交通运输发展规划（2021—2025年）	区交通运输局
2	麒麟区工业和信息化发展规划（2021—2025年）	区工业和信息化局 麒麟工业园区管理委员会
3	麒麟区国土空间总体规划（2021—2035年）	区自然资源局
4	麒麟区环境保护和生态文明建设规划（2021—2025年）	市生态环境局麒麟分局
5	麒麟区能源产业发展规划（2021—2025年）	区能源局
6	麒麟区卫生健康事业发展规划（2021—2025年）	区卫生健康局
7	麒麟区水利发展规划（2021—2025年）	区水务局
8	麒麟区教育体育事业发展规划（2021—2025年）	区教育体育局
9	麒麟区文化旅游业发展规划（2021—2025年）	区文化和旅游局
10	麒麟区农业和农村发展规划（2021—2025年）	区农业农村局
11	麒麟区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划（2021—2025年）	区政府扶贫办
12	麒麟区人力资源和社会保障事业发展规划（2021—2025年）	区人力资源社会保障局
13	麒麟区城市建设发展规划（2021—2025年）	区住房城乡建设局 区市政公用事业服务中心
14	麒麟区应急管理发展规划（2021—2025年）	区应急管理局
15	麒麟区林业和草原发展规划（2021—2025年）	区林业和草原局
16	麒麟区残疾人事业发展规划（2021—2025年）	区残联
17	麒麟区养老服务体系发展规划（2021—2025年）	区民政局
18	麒麟区现代物流业发展规划（2021—2035年）	区商务局
19	麒麟区加强和创新社会治理发展规划（2021—2025年）	区司法局